

СТРАТЕГІЯ РОЗВИТКУ АВАНГАРДІВСЬКОЇ ГРОМАДИ 2020-2027



**ЦЕНТР РОЗВИТКУ
МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ**



Департамент
ОБЩЕСТВЕННЫХ
СВЯЗЕЙ
МИНИСТЕРСТВА
ОБЩЕСТВЕННЫХ
СВЯЗЕЙ



МІНІСТЕРСТВО РОЗВИТКУ
ГРОМАД

ЗМІСТ

Вітальне слово селищного голови	3
1. Вступ	4
2. Методологія та опис процесу роботи	5
3. Коротка характеристика громади	8
Людський капітал Авангардівської громади	9
Розташування, земельні ресурси	11
Економіка та ресурси	12
Комунальне господарство і благоустрій	14
4. Головні чинники Стратегічного вибору	14
Сценарій розвитку Авангардівської громади	14
SWOT-аналіз середовища Авангардівської громади	16
Оцінка факторів, що впливають на Стратегічний розвиток Авангардівської громади	18
Висновки та ідентифікація пріоритетів розвитку	22
5. Стратегічні, операційні цілі та завдання	23
Стратегічна ціль I. Економічний розвиток з рівними для всіх підприємців умовами	25
Оперативна ціль 1.1. Покращення підприємницького клімату	26
Оперативна ціль 1.2. Створення позитивного іміджу громади, як місця ведення бізнесу	27
Стратегічна ціль II. Розвиток людського капіталу та соціальної інфраструктури	27
Оперативна ціль 2.1. Висока якість освіти	28
Оперативна ціль 2.2. Сучасна охорона здоров'я та медичні послуги	28
Оперативна ціль 2.3. Створення умов для розвитку культури та спорту	29
Стратегічна ціль III. Висока якість життя для кожного мешканця	29
Оперативна ціль 3.1. Громада якісної інфраструктури	30
Оперативна ціль 3.2. Екологія і безпека	31
Оперативна ціль 3.3. Надання послуг та активність громади	31
6. Індикатори впливу та результатів Стратегії	32
7. Узгодженість з Державною та регіональною Стратегіями розвитку	33

8. План реалізації Стратегії на 2020-2027 роки	35
Часові рамки і засоби реалізації	35
Припущення та ризики	46
Рекомендації	47
9. Система управління, моніторинг та оновлення Стратегії	47
Управління процесом реалізації Стратегії	47
Процедура моніторингу Стратегії	48

Перелік таблиць

Таблиця 1. Принципи місцевого розвитку	5
Таблиця 2. Учасники Робочої групи з підготовки Стратегії	5
Таблиця 3. SWOT-матриця Авангардівської громади	17
Таблиця 4. Стратегічні, оперативні цілі та завдання	32
Таблиця 5. Індикатори впливу та результату Стратегічної цілі I	32
Таблиця 6. Індикатори впливу та результату Стратегічної цілі II	32
Таблиця 7. Індикатори впливу та результату Стратегічної цілі III	33
Таблиця 8. Узгодженість оперативних цілей Стратегії розвитку Авангардівської об'єднаної громади на період до 2027 року з оперативними цілями Стратегії розвитку Одеської області на період до 2020 року	34

Дорогі земляки!



Впевнено заявляю, що успіх громади – це щасливі люди, а критерієм благополуччя громади є те, як почувають себе в ній жителі.

Добігав кінця 2017 рік, як два населених пункти Овідіопольського району - Авангард і Прилиманське - об'єдналися в рамках реформи місцевого самоврядування і спромоглися вийти на шлях істотних змін на краще. Про здобутки й нові ініціативи заради покращення якості життя жителів громади свідчать реалізовані

проекти. В грудні 2019 року до нас приєдналося село Нова Долина.

Сьогодні Авангард є самодостатньою й економічно спроможною громадою, де надходження до бюджету від низки суб'єктів підприємництва дають змогу успішно реалізувати культурно-освітню, соціальну, житлово-комунальну сфери діяльності. Але є ще над чим працювати!

Розроблена Стратегія розвитку Авангардівської громади - це документ, що визначає її найважливіші соціальні, економічні, інфраструктурні та екологічні проекти, включаючи напрями розподілу ресурсів, які повинні найкращим чином сприяти бажаній реалізації проєктів. Момент визначення положень Стратегії ознаменував існування спеціальних можливостей в регіональному та національному оточенні громади, пов'язаними з новими інструментами та Європейською інтеграцією.

Завдяки залученню депутатів селищної ради, керівників комунальних підприємств, представників бізнесу і підприємців, громадських організацій та місцевих соціальних лідерів, Стратегія - це не просто інструмент проведення політики місцевого розвитку, а також синтез свідомого вибору та рекомендацій від жителів громади.

Наша громада має сильні сторони: розумних і працьовитих людей, розвинену інфраструктуру, наближеність до обласного центру, однак маємо і проблеми, перш за все екологічні, пов'язані із наявністю полігону твердих побутових відходів, відсутність в приєднаних селах закладів дошкільної освіти. Маємо чудові можливості у співпраці із прилеглими громадами розвивати місцеву економіку, туризм, сільське господарство.

Впевнений, що у системі управління політикою розвитку - Стратегія відіграє ключову роль, як загальний план поведінки місцевих органів влади, економічних та соціальних партнерів, які можуть покладатися на нього в процесі реалізації проєктів та інвестування, і на його основі будувати власні стратегічні плани. Завдяки цьому цей документ також є інструментом управління та активізації співпраці з місцевими та приватними і неурядовими партнерами, як на місцевому, так і на регіональному рівнях.

Тому оголошую про старт «змін», бо, розвинута громада там, де вміло розпоряджаються отриманими ресурсами та інвестують в дітей та молодь. Де, окрім матеріального, дбають про духовне. Де вчаться новому, і не бояться змін.

*З повагою,
Селищний голова*

Сергій ХРУСТОВСЬКИЙ

ВСТУП

Авангардівська селищна об'єднана територіальна громада утворена 29 жовтня 2017 року в рамках адміністративно-територіальної реформи 2015 року та Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад». До складу громади увійшли населені пункти: смт Авангард та с. Прилиманське. Згідно з чинним адміністративно-територіальним устроєм України громада входить до складу Овідіопольського району Одеської області.

22 грудня 2019 року відбулися додаткові вибори депутатів щодо добровільного приєднання с. Нова Долина до складу Авангардівської селищної ради.

У результаті цієї реформи в Україні мають створитись спроможні об'єднані територіальні громади (далі ОТГ), які надалі стануть базовим елементом ефективної системи влади.

У перший рік після створення громада зустрілася з багатьма викликами, серед яких:

- дисбаланс у розвитку різних частин об'єднаної громади;
- мала практика надання базових послуг мешканцям у кожного з органів місцевого самоврядування, які увійшов до складу ОТГ. До об'єднання селищна та сільська ради мали незрівнянно менші повноваження і ресурси щодо надання послуг громадянам. Очевидно, що після об'єднання вироблені нові підходи до управління «об'єднаними» ресурсами та реалізації нових повноважень;
- потреба забезпечення розвитку громади за рахунок ефективного управління новими ресурсами, перш за все, земельними та фінансовими, які стали доступними для ОТГ;
- необхідність врахування інтересів більшої кількості зацікавлених сторін у процесі прийняття рішень органами влади об'єднаної громади.

Поряд з цим існує більш широкий контекст викликів, за якого Авангардівська громада має ефективно реагувати на зовнішні тенденції, такі як глобалізація світової економіки, посилення міжнародної конкуренції за інвестиції та розвиткові ресурси, підвищення мобільності трудових ресурсів та пов'язаний з цим брак кваліфікованої робочої сили тощо.

Адекватною відповіддю на ці та деякі інші виклики може стати перспективне (середньота довгострокове) планування ОТГ. У цьому контексті важливим є не тільки (і не стільки) результат (планувальний документ), скільки сам процес його створення за участі широкого кола зацікавлених сторін – представників усіх населених пунктів, підприємств, установ та організацій, різних політичних поглядів.

У ході дискусій, що відбувалися під час планувальних заходів Авангардівської ОТГ переважно використовувався термін «стратегічне планування об'єднаної громади». На першому етапі активно дискутувалось питання, на який термін розробляти документ. Серед іншого, враховувались такі документи та аргументи:

- громада має ухвалений План соціально-економічного розвитку Авангардівської територіальної громади на 2018-2020 роки;
- положення «Методичних рекомендацій щодо формування і реалізації прогнозних та програмних документів соціально-економічного розвитку об'єднаної територіальної громади» (Наказ Мінрегіону № 75 від 30.03.2016),
- фактор новоствореної об'єднаної громади, у якої немає спільної соціально-економічної «історії», відбувається процес становлення базових умов;
- об'єднанче та мотивуюче значення прогнозно-програмного документу для існуючих суб'єктів ОТГ та тих громад, які можуть приєднатися до Авангардівської громади у ближчій перспективі,
- стратегії вищого рівня (Одеської області, України) розробляються на період до 2027 року.

Враховуючи зазначене, а також те, що громада пройшла певний період становлення громади протягом 2018-2019 років, розроблено Стратегію розвитку ОТГ на період до 2027 року. При цьому перші три роки розглядаються як період створення умов для сталого розвитку, коли будуть сформовані базові умови функціонування ОТГ, а надалі можна буде розробити більш довгостроковий стратегічний план розвитку ОТГ.

Стратегія є основним документом, який визначає напрям розвитку та ґрунтується на інших документах стратегічного характеру, у тому числі, з просторового планування, враховує планувальні документи, які вже прийняті і впроваджуються селищною радою. На виконання Стратегії розробляються середньострокові плани економічного і соціального розвитку громади, синхронізовані з ними фінансові документи, галузеві програми.

2. МЕТОДОЛОГІЯ ТА ОПИС ПРОЦЕСУ РОБОТИ

Підготовка Стратегії здійснювалася у відповідності до методології, запропонованої групою радників з впровадження державної регіональної політики в Україні Програми «U-LEAD з Європою». Методологія розглядає сталість (сталий розвиток) і соціальну інтеграцію як основні принципи місцевого розвитку – таблиця 1.

Принципи місцевого розвитку

<p>Відповідальне управління навколишнім середовищем та раціональним використанням природних ресурсів</p>	<p>Здорова і справедлива громади</p>
<ul style="list-style-type: none"> • покращення обізнаності щодо обмежених природних ресурсів та небезпеки для середовища проживання • поліпшення середовища проживання, важливі природні ресурси зберігаються для майбутніх поколінь 	<ul style="list-style-type: none"> • забезпечення різних потреб усіх громадян через сприяння особистому благополуччю та соціальній інтеграції • забезпечення рівних шансів для всіх
<p>Стала економіка</p>	<p>Практика належного управління</p>
<ul style="list-style-type: none"> • створення сильної, динамічної і сталої економіки, яка забезпечує процвітання • створення рівних економічних можливостей для всіх. Екологічні втрати мінімізовані, компенсують ті, хто їх спричиняє. Ефективне використання ресурсів стимулюється 	<ul style="list-style-type: none"> • постійне вдосконалення ефективного управління із залученням творчості та енергії громадян

Процес розробки Стратегії розвитку ОТГ проходив із залученням широкого кола громадян, що дозволило ідентифікувати та знайти прийнятні шляхи усунення проблем громади, забезпечити налагодження діалогу між громадськістю та владою. При цьому однією з основних складових процесу планування є обов'язкова участь у ньому активних та зацікавлених представників громади. Розроблена таким чином стратегія відображає інтереси усіх громадян, а тому сприймається громадою, як «своя». Створений таким чином разом з громадою документ незалежно від особистісних якостей керівників або політичної ситуації спрямовується на покращення стандартів життя, зміцнення місцевої демократії, виховання суспільно-активних громадян – патріотів своєї громади.

Стратегічний план є основним документом, який визначає напрям розвитку та ґрунтується на інших документах стратегічного характеру, у тому числі, документах, які визначають просторовий розвиток громади, враховує довгострокові цільові програми, які вже прийняті селищною радою і впроваджуються її виконавчими органами. Стратегічний план є основним документом, основою для розробки щорічних та середньострокових Програм економічного і соціального розвитку громади, галузевих програм розвитку.

З урахуванням зазначеного, розпорядженням Авангардівського селищного голови № 12 від 6 лютого 2019 року було започатковано процес стратегічного планування, створена Робоча група з розробки Стратегічного плану розвитку Авангардівської селищної ради та затверджено положення про її діяльність.

Учасники Робочої групи з підготовки Стратегії

№ з/п	Прізвище ім'я по батькові	Посада
1	Дмитренко Інна Тарасівна	Голова робочої групи, заступник селищного голови з питань діяльності виконавчих органів ради
2	Іванов Ігор Петрович	Заступник голови робочої групи, заступник селищного голови

3	Михайличенко Тетяна Анатоліївна	Начальник відділу фінансів, бухгалтерського обліку та звітності - головний бухгалтер селищної ради
4	Рябокони Світлана Миколаївна	Секретар робочої групи, проектний менеджер селищної ради
5	Сирітка Артем Олександрович	Спеціаліст I категорії селищної ради
6	Солотинський Олександр Іванович	Спеціаліст I категорії селищної ради
7	Солотинська Ірина Вікторівна	Начальник відділу освіти, культури, молоді та спорту селищної ради
8	Вітвицька Оксана Юріївна	Начальник Центру надання адміністративних послуг виконавчого органу селищної ради
9	Гудзікевич Валентин Михайлович	Начальник Відділу архітектури та містобудування виконавчого органу селищної ради
10	Мокан Сергій Анатолійович	Директор КП «Авангардкомунсервіс»
11	Пірожок Юрій Олександрович	Директор ЖКП «Драгнава»
12	Македонський Микола Дмитрович	Директор КП «Будинок культури та відпочинку»
13	Климчук Олександр Миколайович	Керівник КНП «Авангардівська амбулаторії загальної практики сімейної медицини»
14	Кондратюк Тетяна Іванівна	Директор Авангардівського дошкільного навчального закладу «Берізка»
15	Мулько Микола Іванович	Директор КП КДЮСШ «Авангард»
16	Беленко Ольга Олександрівна	Директор Прилиманської загальноосвітньої школи I-III ступенів
17	Берник Ігор Григорович	Депутат селищної ради
18	Гальчинський Вячеслав Миколайович	Депутат селищної ради
19	Добров Ярослав Миколайович	Депутат селищної ради
20	Ляшенко Ігор Вікторович	Депутат селищної ради
21	Попович Сергій Володимирович	Депутат селищної ради
22	Перун Інна Петрівна	Депутат селищної ради
23	Петлик Олена Миколаївна	ГО «Нащадки Овідія»
24	Олійник Ольга Олегівна	Голова громадської організації «Час ініціатив»
25	Пономарьова Тетяна Василівна	Директор ВКФ Кріопром ФО
26	Шемякін Леонід Петрович	Директор ТОВ Одеський центр ділового співробітництва
27	Мозгальський Василь Йосипович	Директор ТОВ «Промтоварний ринок»
28	Орлов Олександр Валерійович	Директор ТОВ «Еліцентр – К»

29	Катанчик Євген Миколайович	Заступник директора групи компаній «Імперіал»
30	Дідух Світлана Олександрівна	Редактор видання «Сучасний Авангард»
31	Вишневіська Ірина Миколаївна	Громадський діяч, письменниця, художник
32	Поліщук Оксана Миколаївна	Приватний підприємець, директор кафе «Шарлотка»
33	Ротар Віктор Павлович	Приватний підприємець, директор Гостинний двір «Наdejда»
34	Ковтонюк Роман Володимирович	Громадський діяч

Діяльність з підготовки проекту Стратегії розвитку Авангардівської громади розпочалася з **першого засідання робочої групи**, яке пройшло **15 лютого 2019 року** в приміщенні Авангардівської селищної ради. Під час заходу було розглянуто основні засади процесу стратегічного планування та досягнуто домовленості про орієнтовний графік роботи.

Протягом березня-травня 2019 року у громаді було зібрано соціально-економічну інформацію та проведено опитування. Респондентами стали 159 мешканців (з них – 61 старшокласник) та 14 представників бізнесу. Крім того, на прохання керівництва громади старшокласники Прилиманської загальноосвітньої школи написали твори на тему «Моя громада: сьогодні та завтра». Аналіз учнівських робіт допоміг визначити ставлення молоді до перспективних напрямків розвитку Авангардівської ОТГ.

Проведена робота дала можливість підготувати соціально-економічний аналіз громади та аналіз опитування мешканців і підприємців.

27 травня 2019 року в приміщенні Авангардівської селищної ради пройшло **друге засідання** Робочої групи, під час якого були презентовані:

- результати соціально-економічного аналізу Авангардівської ОТГ,
- результати опитування мешканців та підприємців.

На підставі зазначених аналітичних матеріалів члени робочої групи обговорили прогнози та сценарії розвитку громади, а також були проведені:

- формулювання стратегічного бачення,
- проведення SWOT-аналізу – ідентифікація факторів SWOT.

Базуючись цими напрацюваннями Робоча група розробила проект SWOT-матриці – проведений аналіз взаємозв'язків факторів SWOT через матрицю SWOT/TOWS та підготовлені базові аналітичні висновки щодо порівняльних переваг, викликів та ризиків розвитку Авангардівської громади.

Під час **третього** засідання Робочої групи, яке відбулось **24 червня 2019 року**, на базі результатів аналітичного етапу було розпочато планування - визначені пріоритети розвитку, стратегічні, оперативні цілі та завдання стратегії. У підсумку, кожна стратегічна ціль отримала свої напрямки реалізації та завдання, на виконання яких потрібно скласти перелік проектів місцевого розвитку.

Упродовж липня-вересня 2019 року відбувалася підготовка зазначеного переліку з урахуванням особливостей Авангардівської громади, перш за все її виняткового географічного положення, наявності великої кількості підприємців та нагальної потреби у реєстрації в громаді мешканців та бізнесу, який тут працює.

25 вересня 2019 року у залі засідань Авангардівської ОТГ відбулося **четверте** засідання членів Робочої групи. Був опрацьований перелік проектних ідей у контексті стратегічних цілей і завдань. З урахуванням взаємозв'язку стратегічного планування з просторовим, усі заходи і проекти були позначені на карті громади, що дало можливість відслідковувати їхню географічну концентрацію. Понад 80 проектних ідей і заходів, напрацьованих у трьох пріоритетних напрямках розвитку громади, набули конкретики і наблизились до своєї реалізації.

Остаточний відбір проєктів і заходів для реалізації у перші три роки здійснювався з урахуванням особливостей Авангардівської громади. Зокрема, це значна густота населення, велика частка капітальних видатків у місцевому бюджеті, позитивна демографія, необхідність запровадження дієвих інструментів підвищення активності мешканців.

Упродовж жовтня-листопада 2019 року посадовці Авангардівської громади опрацювали кожен проєктну ідею у контексті орієнтовної вартості її реалізації. Це дало можливість підготувати орієнтовний фінансовий план, до якого ввійшло 96 проєктів і заходів. На перший період реалізації Стратегії – 2020-2022 роки - попередньо обраховано витрати на їх реалізацію – понад 550 млн. грн.

З урахуванням проведених напрацювань був розроблений проєкт Стратегії розвитку Авангардівської громади на період 2020-2027 роки. Доопрацювання та обговорення документу відбулося під час **розширеного засідання членів робочої групи 13 грудня 2019 року**. Зокрема, були додані проєктні ідеї щодо.

Усі засідання Робочої групи проводилися у відкритому режимі, тому усі бажаючі мали можливість брати участь в розробці проєкту Стратегії плану. До роботи активно залучались очільники депутати селищної ради та підприємці Авангардівської ОТГ.

Координація роботи та технічний супровід розробки проєкту Стратегії здійснювався Одеським Центром розвитку місцевого самоврядування Програми «U-LEAD з Європою». Методичне забезпечення, експертний аналіз даних і результатів досліджень, надання консультаційних послуг з питань стратегічного планування забезпечував Віктор Бондарук, радник з питань регіонального розвитку Одеського Центру розвитку місцевого самоврядування.

3. КОРОТКА ХАРАКТЕРИСТИКА ГРОМАДИ

Авангардівська селищна об'єднана територіальна громада утворена 29 жовтня 2017 року в рамках адміністративно-територіальної реформи 2015 року в результаті об'єднання Авангардівської селищної ради та Прилиманської сільської ради Овідіопольського району Одеської області. До складу громади увійшли 2 населені пункти – смт Авангард та село Прилиманське.

22 грудня 2019 року відбулися додаткові вибори депутатів щодо добровільного приєднання с. Нова Долина до складу Авангардівської селищної ради. 31 депутат селищної ради представляють інтереси трьох населених пунктів: с. Прилиманське, с. Нова Долина, смт Авангард.

Рішенням Авангардівської селищної ради VII скликання № 7-VII від 03.11.2017 року утворили Виконавчий комітет Авангардівської селищної VII скликання у кількості 12 осіб

39 спеціалістів селищної ради віддають всі свої зусилля та знання для впровадження в життя програм, Плану розвитку.

Станом на 1 січня 2020 року офіційно зареєстрованого населення громади складає – 14611 осіб.

З початку об'єднання громади здійснено більше 100 проєктів на суму - 150 млн. грн.

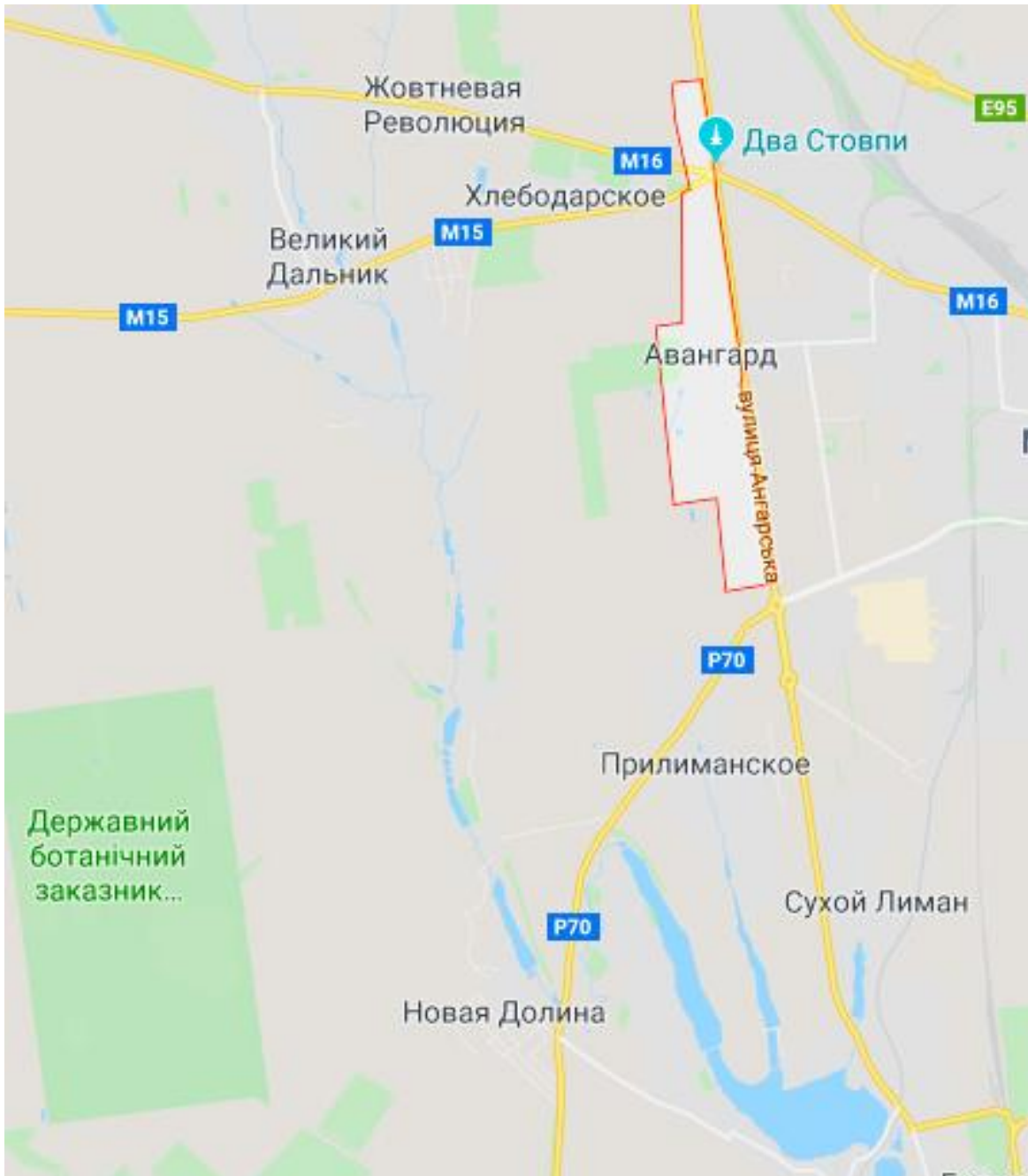


Рис.1 Географічне розташування Авангардівської громади
Людський капітал Авангардівської громади

Населення громади становить близько 13 000 мешканців, які зареєстрували в населених пунктах Авангардівської ОТГ своє постійне проживання. Крім того, ще приблизно така ж кількість мешканців постійно проживає у громаді, але зареєстровані в інших місцях. Зазначена ситуація є однією з найбільш проблемних та таких, що потребують нагального вирішення. Це пов'язано зі складнощами у плануванні діяльності громади з надання усього комплексу послуг своїм мешканцям.

За останні роки чисельність населення збільшувалась, в середньому на 4% щороку і здебільшого за рахунок позитивної міграції при незначному природному прирості (рис. 2).

Розподіл населення за віком є досить оптимістичним і нетиповим для пересічної громади в Україні з 52 відсотками осіб працездатного віку і лише 13% осіб, що мають вік старший за працездатний (рис. 3).

При цьому, місцеві експерти вважають, що реальна картина скоріш за все демонструватиме ще більшу «молодість» місцевого населення.

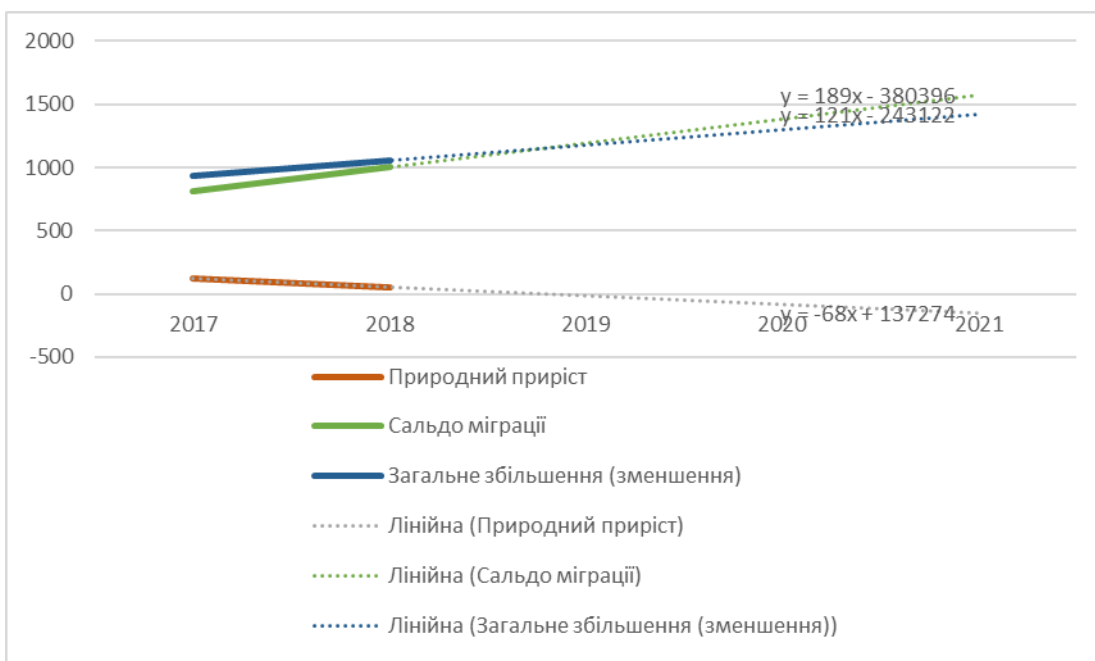


Рис.2 Природний та міграційний рух населення (лінійний прогноз)

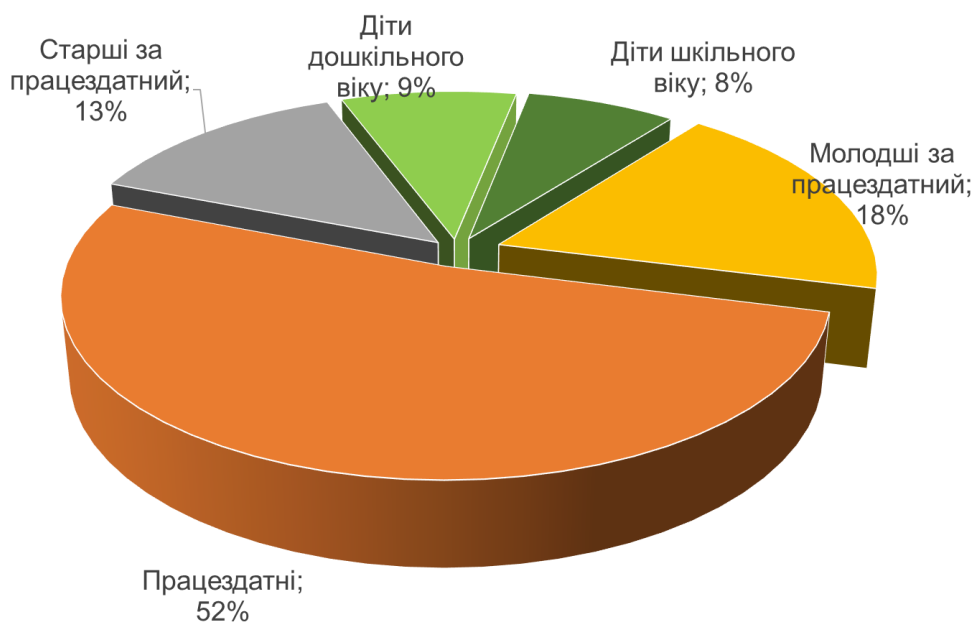


Рис.3 Розподіл населення за віком

Мережа закладів освіти Авангардівської ОТГ складається з: загальноосвітня школа І-ІІІ ступенів в с. Прилиманському, заклад загальної середньої освіти «Авангардівська гімназія І ступеня» в смт Авангард, Новодолинська загальноосвітня школа І-ІІІ ступенів з кількістю учнів – 467 осіб. У школах громади навчається 1631 учень. В 2019 році розпочате будівництво

закладу освіти II-III ступенів смт Авангард. Відзначається також брак місць у школі с. Прилиманське.

Новодлинській заклад потребує реконструкції та збільшення місць для навчання, так як діти протягом двох років навчаються в 2 зміни.

В громаді функціонує лише один дошкільний навчальний заклад в смт Авангард (410 дітей). Очевидно, що цього недостатньо і громада розпочала будівництво дитячого садка на 240 місць на території житлового масиву «Сьоме небо» в смт Авангард. Крім того, розробляється проектно-кошторисна документація щодо будівництва закладу дошкільної освіти на 240 місць в селі Прилиманське.

Професійної освіти у громаді немає, водночас, мешканці мають можливість отримати увесь комплекс професійної та вищої освіти у м. Одеса.

У кожному населеному пункті громади функціонують будинки культури, які надають увесь комплекс відповідних послуг. Також, у смт Авангард працює комплексна дитячо-юнацька спортивна школа «Авангард».

У власності Авангардівської об'єднаної територіальної громади знаходиться 17 комунальних будівель. Стан більшості комунальних будівель є відмінним. Зокрема, потребує реконструкції будівля Будинку культури та мистецтв в с. Прилиманське, с. Нова Долина. Розроблена проектно-кошторисна документація щодо реконструкції та капітального ремонту закладу культури, вартістю 78 мільйонів грн.

У громаді успішно працює комунальне неприбуткове підприємство Авангардівська амбулаторія загальної практики сімейної медицини, яке модернізувало свою роботу з урахуванням створення ОТГ та в рамках реформування первинної ланки охорони здоров'я. КНП «Авангардівська АЗПСМ» має чотири філіали та обслуговує населення що проживає на території Авангардівської селищної ради, це жителі смт Авангард включаючи ж\м «Сьоме небо» та жителі с. Прилиманське та с. Нова Долина. Станом на початок 2019 року до закладу було прикріплено 10 559 осіб, кількість відвідувань амбулаторії у 2018 році становила 31 554 осіб і має стійку тенденцію зростання.

У планах на ближчу перспективу - будівництво нової будівлі амбулаторії в смт Авангард, за адресою Фруктова 9а.

Крім того, розроблена проектно-кошторисна документація щодо будівництва Центру надання адміністративних послуг, за адресою: вул. Добрянського 28, в смт Авангард.

За рахунок субвенції з держаного бюджету місцевим за умов співфінансування проектів 505/50% розпочнеться будівництво двох багатофункціональних спортивних майданчиків: вул. Спортивна, 18, в смт Авангард та вул. Бульварна, 75 в с. Прилиманське.

3.2. Розташування, земельні ресурси

Авангардівська селищна об'єднана територіальна громада розташована на захід від міста Одеса і має надзвичайно вигідне географічне розташування. Через територію громади проходить кілька автодоріг міжнародного та регіонального значення, поряд – Міжнародний аеропорт «Одеса» та залізнична станція «Одеса Західна» (рис. 1).

Відстань від адміністративного центру громади до районного центру, смт Овідіюполь – 32 км, обласного центру, м. Одеса - 13 км.

Стан дорожньо-транспортної інфраструктури Авангардівської ОТГ в цілому задовільний. Проблемним є те, що надзвичайно навантажені автошляхи проходять через населені пункти, створюючи дискомфорт для місцевих мешканців.

Для розвитку сільськогосподарського виробництва територія характеризується значними тепловими ресурсами. Сума активних температур (вище 10 градусів) дорівнює 3385 градусів, довжина безморозного періоду 234 дня. Середня глибина промерзання покриву досягає 40-50 см, найбільша – 70-105 см. Для даної місцевості притаманна посушливість, значна частина опадів випадає в теплий період (225-285 мм). Клімат помірно-континентальний з жарким сухим літом, м'якою малосніжною нестійкою зимою. Середня температура січня – 2 °С, липня +22 °С.

Ґрунтовий покрив Авангардівської ОТГ характеризується відносною однорідністю, що обумовлено її геоморфологічними особливостями, представлений переважно чорноземами. Рельєф території громади рівнинний.

Родовищ горючих та металічних корисних копалин на території громади не зареєстровано, серед неметалічних зареєстровано два родовища червоно-бурих глин на території Новодолинської громади, придатних для виготовлення будівельної цегли.

Загальна територія об'єднаної громади – 6446 га, розподіл за категоріями земель наведений на рис. 4. Частка земель сільськогосподарського призначення становить 57%.

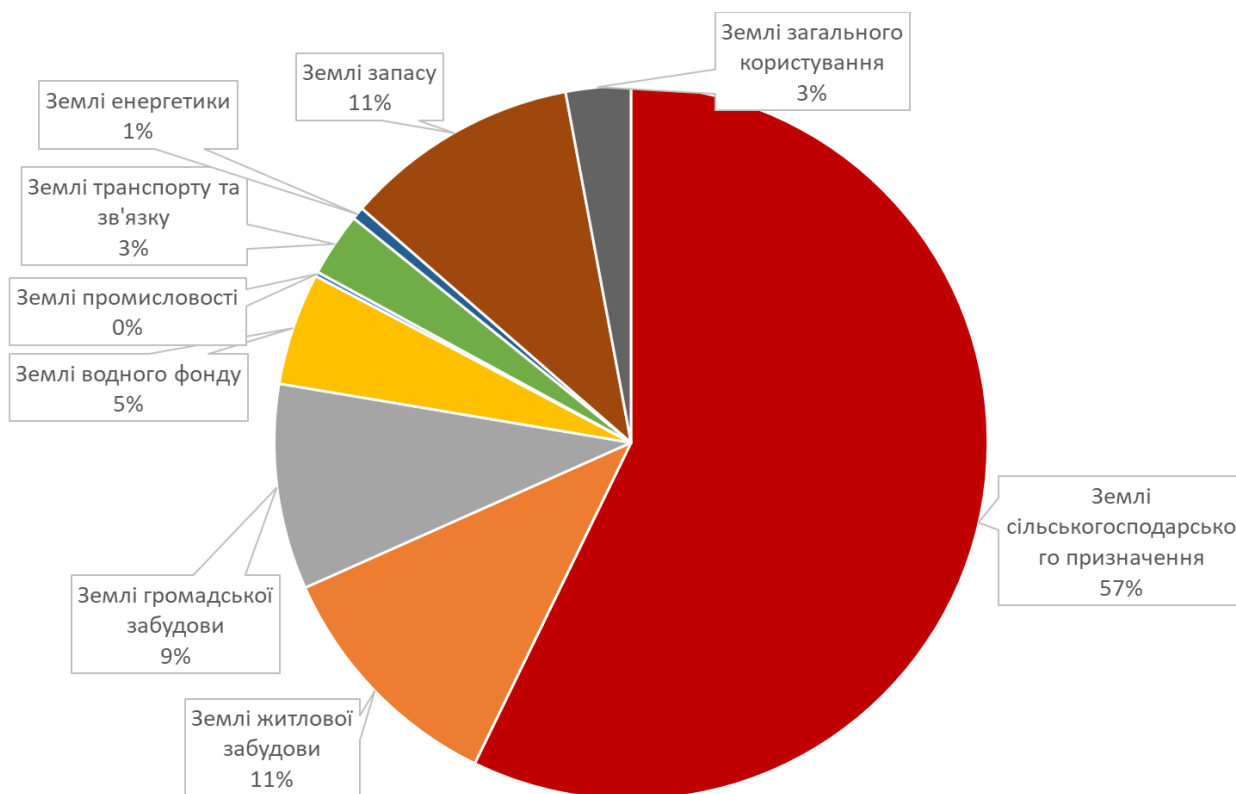


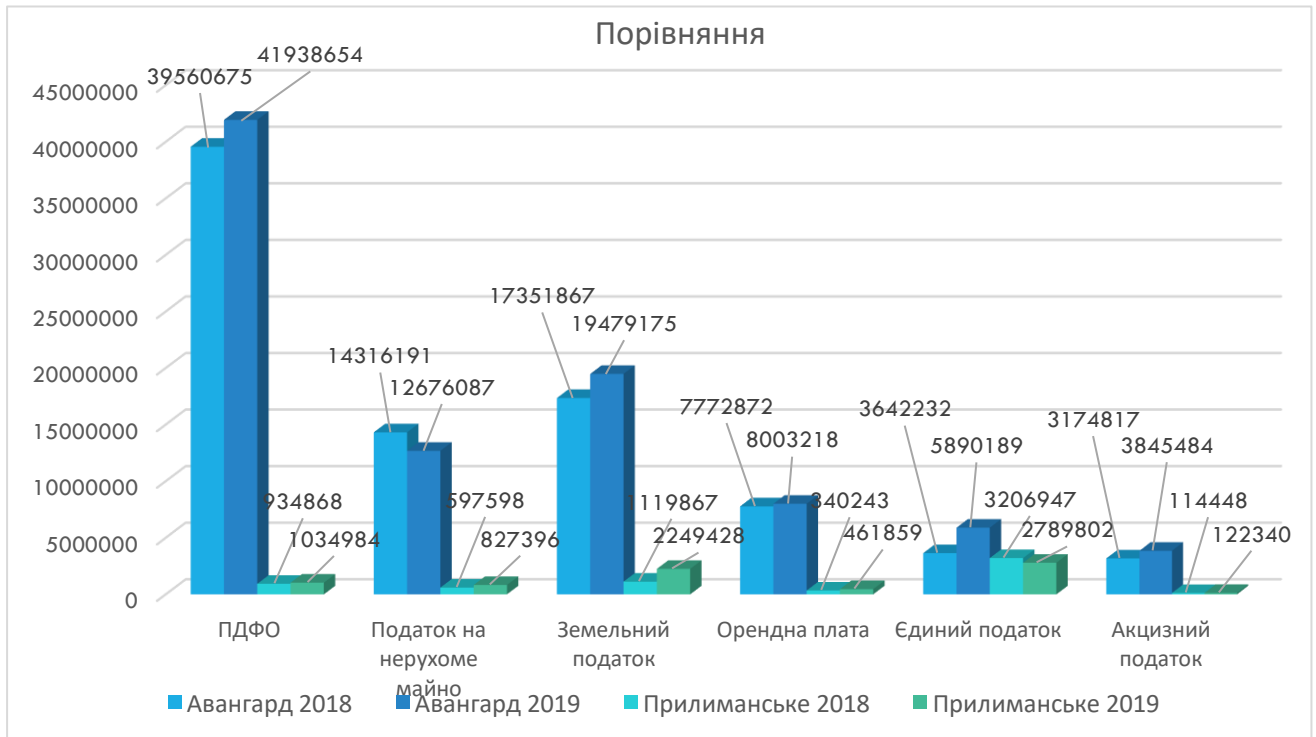
Рис.4 Розподіл земельного фонду за категоріями

Авангардівська громада володіє незначною кількістю інфраструктурних об'єктів та вільних земельних ділянок несільськогосподарського призначення, які можна запропонувати інвесторам. Однак база інвестиційних пропозицій відсутня.

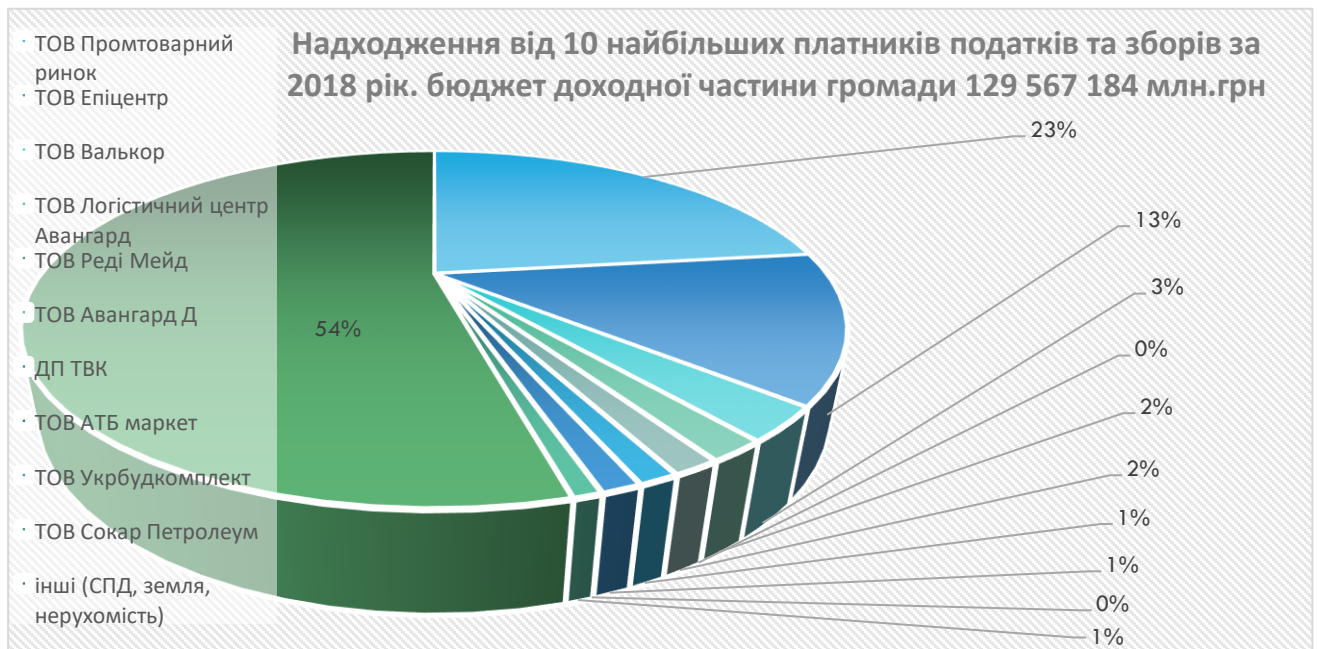
Поточна ситуація з документами просторового планування потребує передбачити розробку детального плану території громади, актуалізувати генеральні план населених пунктів, провести інвентаризацію усіх земельних ділянок в межах території громади та комерційної нерухомості. Корисним інструментом слугуватиме цифрова карта громади.

3.3. Економіка і фінанси

Виробнича спеціалізація Авангардівської громади – торгівля, супутні послуги, промисловість, а також сільськогосподарське виробництво (рослинництво). На території громади розташований найбільший в Україні промтоварний ринок, на якому працюють кілька десятків тисяч осіб. Водночас, значна кількість підприємців не є зареєстрованими мешканцями громади і, відповідно, не зареєстровані тут як підприємці. виправлення цієї ситуації сприятиме зростанню надходжень до місцевого бюджету та якісному плануванню соціально-економічного розвитку.



Найбільші платники податків до місцевого бюджету (юридичні особи): ТОВ «Промтоварний ринок», ТОВ «Епіцентр – К», ДП «ТВК», ТОВ «Авангард – Д», ТОВ «Укрбудкомплект».



Доходи місцевого бюджету за 2018 р. (власні доходи) становлять 143 млн. грн, Структура дохідної частини місцевого бюджету наведена на рис. 5. Авангардівська громада має найкращі фінансові показники серед усіх ОТГ Одеської області та займає третю позицію в Україні з-поміж 124 ОТГ з чисельністю населення від 10 до 15 тис. осіб (за результатами експертного аналізу бюджетів за 6 місяців 2019 року).

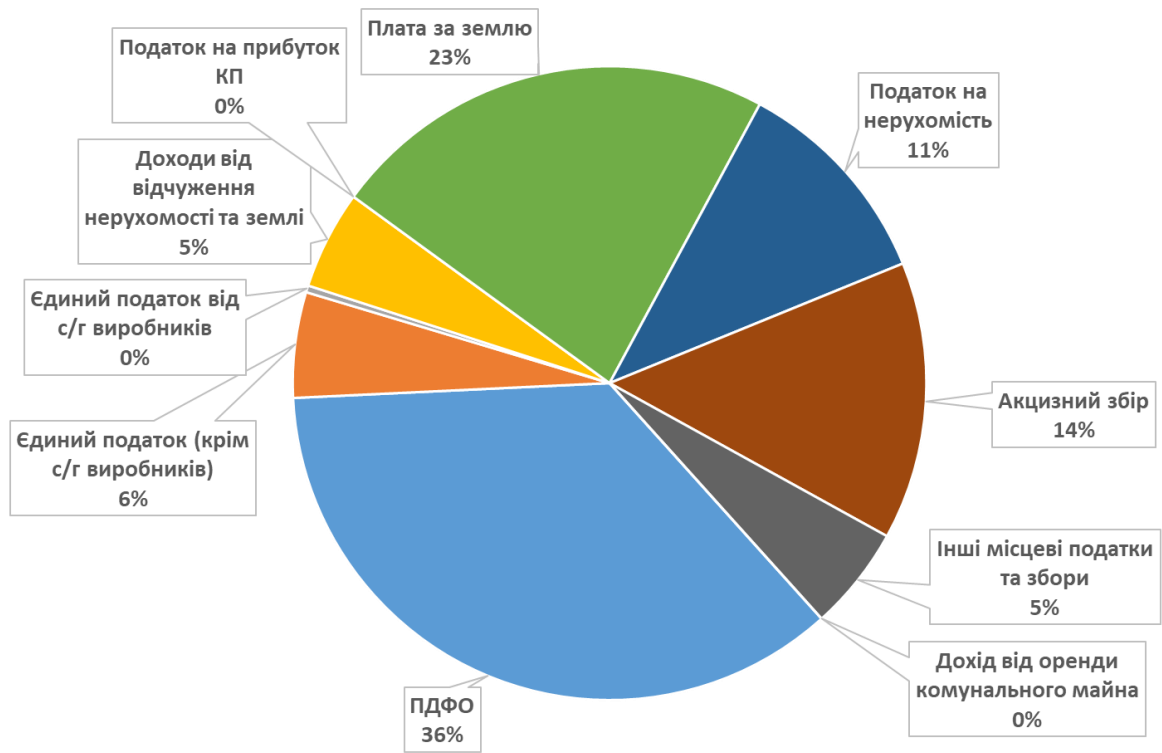
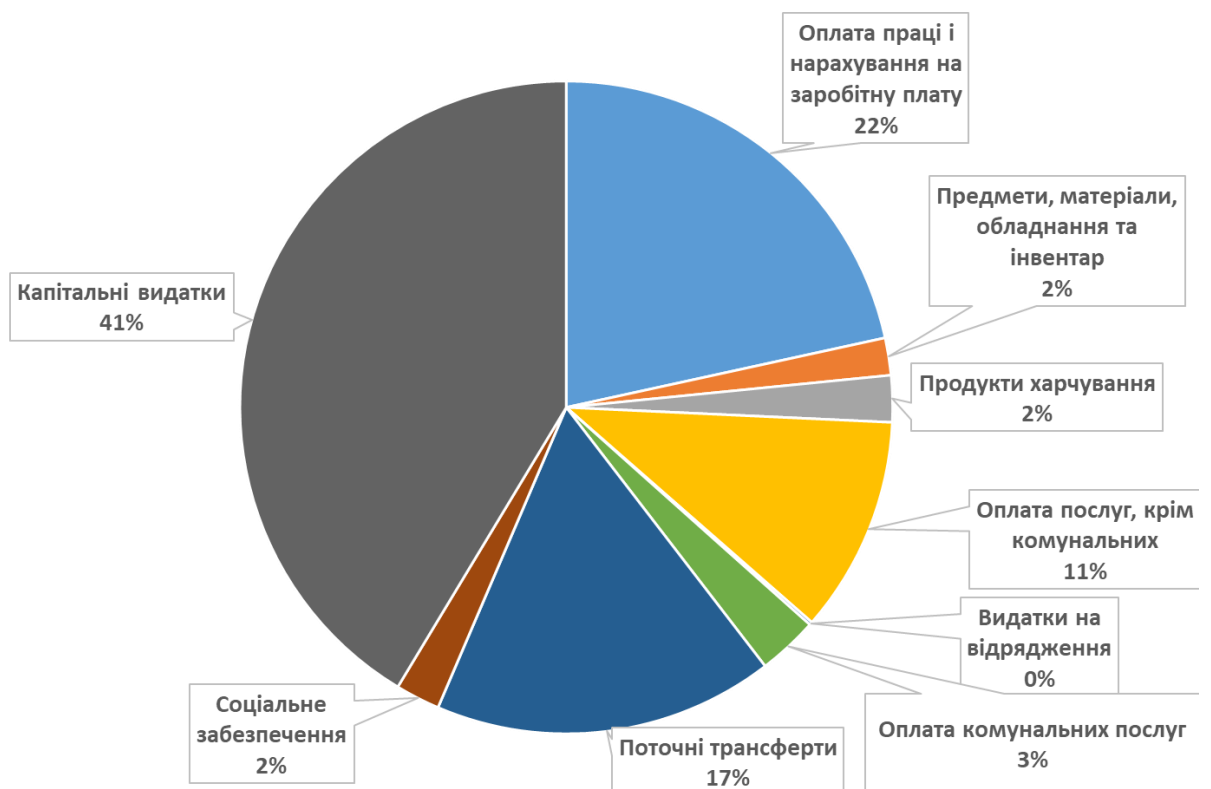


Рис.5 Структура доходів місцевого бюджету Авангардівської ОТГ

Висока спроможність також яскраво підтверджується структурою видатків, у якій 41% становлять капітальні видатки (рис. 6).



3.4. Комунальне господарство і благоустрій

Житловий фонд громади характеризується високими показниками і свідчить про достатній рівень комфорту проживання. Станом на початок 2019 року це понад 80 тис. м² житла, 100 % помешкань підключені до водо і газопостачання, 77 % - до комунальної системи водовідведення.

Привабливість громади, як місця з високою якістю життя підтверджується також позитивною динамікою кількості новозбудованих житлових будинків (42 у 2018 році при середньому розмірі нового помешкання 40 м²).

Громада забезпечена вуличним освітленням, першою серед ОТГ Одеської області створила Центр безпеки громадян та 2 2016 році Центра надання адміністративних послуг.

Подальше покращення ситуації може бути досягнуте за рахунок якісної системи поводження з твердими побутовими відходами, нарощування сервісів Центру надання адміністративних послуг, розвитку електронного врядування.

4. ГОЛОВНІ ЧИННИКИ СТРАТЕГІЧНОГО ВИБОРУ

4.1. Сценарії розвитку Авангардівської громади

Моделювання сценаріїв розвитку є важливою методологічною базою стратегічного вибору. Сценарій – деяка послідовність подій, які можуть відбутися в майбутньому із значною долею ймовірності за певних умов. Такі умови або фактори, можуть бути як зовнішні, так і внутрішні.

Іншими словами, в основі кожного сценарію повинні бути покладені базові сценарні припущення, за яких можуть виникати ті чи інші фактори впливу.

У випадку Авангардівської ОТГ потрібно враховувати, що для нещодавно створеної громади мало даних для відстеження попередньої динаміки соціально-економічних процесів, повноцінне формулювання сценаріїв у 2019 році неможливе (стане можливим під час наступних періодів стратегічного планування). Крім того, у грудні 2019 році громада стане більшою після приєднання Новодолинської сільської ради.

Таким чином, наведені нижче елементи сценарного моделювання відображають, передусім вплив на громаду зовнішніх факторів. Правильне трактування впливу, потенційних можливостей та загроз, які несе за собою їхня реалізація, дозволяє сформулювати проактивну позицію громади, за якої вона виступатиме не як об'єкт, але як суб'єкт управління процесами, що відбуваються. За умов існування цих вищезазначених альтернатив можна сформулювати два сценарії розвитку об'єднаної громади: інерційний сценарій та сценарій стійкого зростання:

Інерційний сценарій розвитку

Інерційний (песимістичний), сценарій розвитку регіону формується на підставі комплексу припущень, що тривалий у часі (горизонті планування) баланс зовнішніх і внутрішніх факторів впливу на стан громади як соціально-економічної системи залишається незмінним, тобто послідовність станів системи змінюється за інерцією: **громада рухається по інерції, суспільно-економічний стан країни не сприяє розвитку.**

Базові припущення інерційного сценарію - національний рівень:

1. Рівень корупції в країні зменшується незначно.
2. Військовий конфлікт на Сході України заморожується.
3. Зростають видатки національного Бюджету на утримання армії та ВПК.
4. ВВП країни зростає повільно, у 2020 році – 3,2%, у 2021-му – 3,0%.
5. Гривня підтримується міжнародними кредитами та інтервенціями НБУ на валютному ринку, інфляція знаходиться на рівні біля 10%.
6. Інвестиційна привабливість України залишається низькою, рівень залучення інвестицій зростає мляво.

7. Податковий тиск на підприємців залишається високий, в тіні продовжує залишатися близько 50% малого і середнього бізнесу.

Базові припущення інерційного сценарію – місцевий рівень:

1. Ідентичність громади на стадії формування, пізнаваність в регіоні та Україні поки що незначна.
2. Торгівельно-логістична структура економіки громади залишається без суттєвих змін.
3. Інвестиційний та підприємницький клімат у громаді залишаються на тому ж рівні.
4. Рівень купівельної спроможності населення зростає повільно.
5. Рівень реальної бюджетної забезпеченості громади дещо покращується.
6. Кошти на модернізацію об'єктів інфраструктури – на тому ж рівні.

Результат інерційного сценарію:

- Демографічна ситуація на найближчі роки залишається без змін, при цьому вікова структура населення змінюється в бік скорочення працездатного населення та його «старіння», що, відповідно, призводить до зростання навантаження на працездатне населення.
- Внаслідок скорочення робочих місць в реальному секторі більшість населення живе за рахунок торгівлі, послуг, бюджетних, пенсійних та соціальних виплат.
- Агропромисловий потенціал Авангардівської громади без відчутних інвестицій не зростає, можливі скорочення прибутковості за рахунок зниження цін на світовому ринку.
- Тінізація економіки громади залишається високою. Реальний сектор економіки повільно скорочується.
- Внаслідок зростання доходів бюджету після об'єднання дещо покращуються окремі об'єкти інженерно-комунальної інфраструктури громади, однак розпорошення коштів по багатьох об'єктах на території не дозволяє створити кумулятивного ефекту: модернізація інфраструктури розтягується на довгі роки.

Сценарій стійкого розвитку

Сценарій стійкого розвитку будується на припущеннях, за яких формуються найсприятливіші зовнішні (глобальні та національні) та внутрішні (ті, які громада здатна створити самостійно) фактори впливу: **громада активно використовує можливості в умовах швидкого суспільно-економічного розвитку країни.**

Базові припущення сценарію стійкого розвитку – національний та регіональний рівень:

1. Внаслідок тиску Заходу на РФ військове протистояння на Сході України припиняється.
2. Видатки на оборону країни та підтримки ЗСУ стабілізуються.
3. Рішуче впроваджуються системні реформи: судова, податкова, децентралізація та ін.
4. ВВП країни починає зростати більш ніж на 4% у 2020 р.
5. Гривня стабільна.
6. Інвестиційна привабливість країни покращується.
7. Податкова реформа поступово виводить бізнес із «тіні».
8. Соціальна політика держави мінімізує ризики росту неплатежів внаслідок зростання тарифів на комунальні послуги.
9. Одеська область фахово розробляє та активно впроваджує Стратегію розвитку на 2021-2027 роки.
10. Ефективно працює ДФРР.

Базові припущення сценарію стійкого розвитку – місцевий рівень:

1. Місцевій владі вдається сформувати основні планувальні документи ОТГ: стратегія, схему планування території громади, генеральні плани населених пунктів.
2. Громада визначає «якірні точки» зростання та формує власну економічну ідентичність.
3. Підприємницький та інвестиційний клімат громади покращується, зростає інтерес інвесторів до впровадження бізнес проектів на території громади.
4. Місцевій владі вдається суттєво змінити ситуацію з реєстрацією мешканців та підприємців.
5. Завдяки цілеспрямованій роботі суттєво зростає якість життя мешканців.

6. Налагоджуються побратимські зв'язки з закордонними партнерами, які сприяють отриманню та запровадженню передового досвіду місцевого розвитку.
7. Громада є активним учасником впровадження Стратегії розвитку регіону та, відповідно, реципієнтом Державного Фонду регіонального розвитку
8. Громада продовжує отримувати та ефективно використовувати державну субвенції на розвиток інфраструктури.

Результат сценарію стійкого розвитку:

- Авангардівська громада поступово формує свій імідж, як інвестиційно приваблива комфортна для проживання територія з пріоритетами у високій якості життя.
- Громада здійснює інвентаризацію земель та комерційної нерухомості, формує портфель привабливих інвестиційних пропозицій, активно просуваючи їх на інвестиційні ринки.
- В громаді активно реєструється існуючий бізнес, дохідна частина бюджету зростає.
- Навколо провідних підприємств малий і середній бізнес, заповнюючи нішу постачальників, логістики та послуг.
- Зростає рівень доходів населення, що поживляє внутрішній ринок.
- Проекти розвитку в рамках реалізації Стратегії розвитку області на 2021-2027 роки активізують економічне життя на сільських територіях, формуючи «якірні точки» економічного зростання, зокрема, це розвиток кооперативного руху, диверсифікація сільського господарства, створення неаграрних видів бізнесу, розвиток альтернативної енергетики тощо.

4.2. SWOT-аналіз середовища Авангардівської громади

SWOT-аналіз, один із найпоширеніших видів аналізу, який дозволяє об'єктивно оцінити сучасний стан громади, її сильні сторони, які найбільше сприятимуть розвитку, визначити ресурси для подолання слабких сторін, або перетворення їх на сильні, виявити можливості та попередньо оцінити існуючі загрози та шляхи їх уникнення.

SWOT-матриця Авангардівської громади

(за результатами засідань Робочої групи 27 травня та 24 червня 2019 року)

Сильні сторони	Слабкі сторони
<ol style="list-style-type: none">1. Вигідне географічне положення на перехресті транспортних шляхів, поряд з міжнародним аеропортом та залізничною станцією.2. Наявність робочої сили, велика частка працездатного населення, позитивна демографічна тенденція;3. Наявність об'єктів комерційної нерухомості, що можуть бути передані підприємцям в оренду чи у власність;4. Якісне житло, сформований ринок житлової нерухомості, зростання пропозиції за рахунок введення в експлуатації нового житла;5. Наявність інженерних комунікацій (вода, водовідведення (Авангард), електрика, газ та зв'язок, в тому числі мобільний та інтернет);6. Належні умови для дошкільної та середньої освіти, будується загальноосвітня школа в селищі Авангард.7. КУ «Авангардівська амбулаторія загальної практики сімейної медицини» забезпечена необхідним медичним обладнанням;8. Належні умови для задоволення культурних та спортивних потреб - Будинок культури, ДЮСШ, стадіон;9. Багата історично-культурна традиція, періодичні та популярні акції під брендом «Татарка»;10. Розвинена гуртова та роздрібна торгівля за рахунок діяльності ТОВ «Промтоварний ринок»;11. Партнерська співпраця з провідними підприємствами громади, фінансування заходів щодо соціального розвитку громади;12. Наявність власного ЦНАП з широким переліком послуг, включно з оформленням та видачою паспортів, реєстрація цивільного стану громадян, бізнесу, речових прав, транспортних засобів;13. Досвід у розробці та впровадженні проектів місцевого розвитку та розбудови інфраструктури;14. Наявність Центру безпеки громадян.	<ol style="list-style-type: none">1. Сильний вплив міста Одеси на деякі аспекти життєдіяльності мешканців громади – високі ціни на житло, продукти, робочу силу.2. Велика кількість мешканців, що проживають у громаді, але зареєстровані в інших населених пунктах.3. Відсутність місцевого ринку праці та відповідної професійної орієнтації мешканців.4. Обмежена кількість вільних земельних ділянок, сприятливих для інвестицій.5. Відсутність централізованого водовідведення та неякісне водозабезпечення в селі Прилиманське;6. Негативний вплив на місцеву інфраструктуру та навколишнє середовище переповненого відходами полігону ТПВ «Дальницькі кар'єри»;7. Відсутність системи роздільного збору ТПВ ;8. Відсутність дощової каналізації на території громади;9. Дискомфорт від перевантажених автодоріг, що проходять через центри населених пунктів.10. Незадовільний стан вуличних доріг та тротуарів села Прилиманське;11. Відсутність освітлення та благоустрою вулиць в селі Прилиманське;12. Недостатня кількість дитячих майданчиків в селі Прилиманське;13. Відсутність дитячого садка в с. Прилиманське, с. Нова Долина;14. Відсутність вуличних громадських вбиральнь (WC) на території громади;15. Недостатній рівень знань учнів згідно результатів ЗНО Прилиманської ЗОШ;16. Відсутність аптечних, банківських пунктів в селі Прилиманське;17. Значна частина «сірої» комерційної нерухомості;18. Більша частина місцевого бізнесу, незареєстрованого у громаді.19. Брак місцевого готельного обслуговування.20. Відсутність системи та алгоритму роботи з потенційним інвестором, інвестиційного паспорту та промоційних матеріалів громади;21. Неналагоджена продуктивна співпраця з місцевим бізнесом (Спілка підприємців громади).

Можливості	Загрози
<ol style="list-style-type: none"> 1. Продовження економічного зростання більшими темпами, супутній розвиток торгівлі. 2. Ефективна дерегуляція та спрощення ведення бізнесу. Введення системи «платиш податки там, де працюєш». 3. Подальша підтримка державою децентралізаційних процесів, субвенції об'єднаним громадам. 4. Зростання пасажирських та вантажних потоків через територію громади (ВПП Одеського аеропорту, Go Highway). 5. Налагодження ефективних побратимських зв'язків, залучення проектів МТД та програм транскордонного співробітництва для розвитку і підтримки громади. 6. Зростання самостійності громади, зокрема, в земельних питаннях. 7. Будівництво сміттєпереробного заводу і вирішення проблеми полігону ТПВ «Дальницькі кар'єри». 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Триваючий міграційно-реєстраційний дисбаланс, що спричиняє збільшення фінансового навантаження на сумлінних мешканців і бізнес. 2. Агресивна конкуренція з боку міста Одеси, зокрема, за мешканця, працівника, учня (супутні кошти державного бюджету). 3. Зростання активності з боку «природних» конкурентів (Чернівці, Хмельницький, Харків). 4. Погіршення екології за рахунок більшого навантаження на потоки без адекватного реагування національного/регіонального рівня. 5. Згортання реформ, стагнація місцевого самоврядування. 6. Відсутня нормативно-правова база для забезпечення діяльності ОТГ за окремими напрямками. 7. Військові дії на Сході України; 8. Нестабільна соціально-економічна та політична ситуація в країні. 9. Посилення конкуренції між громадами за державні кошти та МТД.

4.3. Оцінка факторів, що впливають на стратегічний розвиток Авангардівської громади

Аналіз SWOT-матриці дозволяє виявити взаємозв'язки між «внутрішніми» (сильні та слабкі сторони) та «зовнішніми» (можливості та загрози) факторами, які мають стратегічне значення для Авангардівської громади. Суцільна лінія символізує сильний взаємозв'язок, пунктирна – слабкий. Саме ці взаємозв'язки дозволяють сформулювати порівняльні переваги, виклики і ризики, які є основою для стратегічного вибору – формулювання стратегічних та оперативних цілей розвитку громади на довгострокову перспективу.

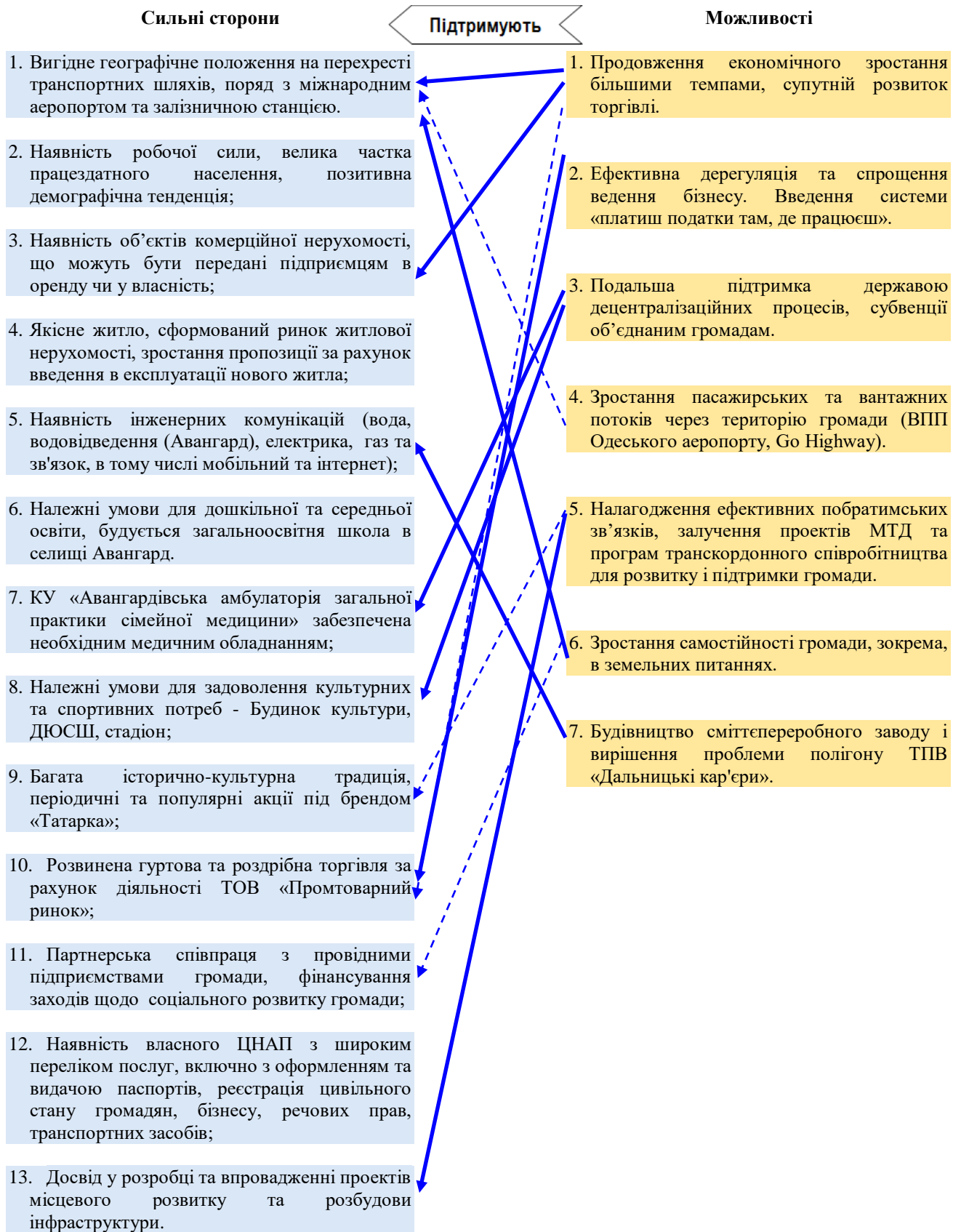


Рис.7 Аналіз у секторі «Порівняльні переваги»

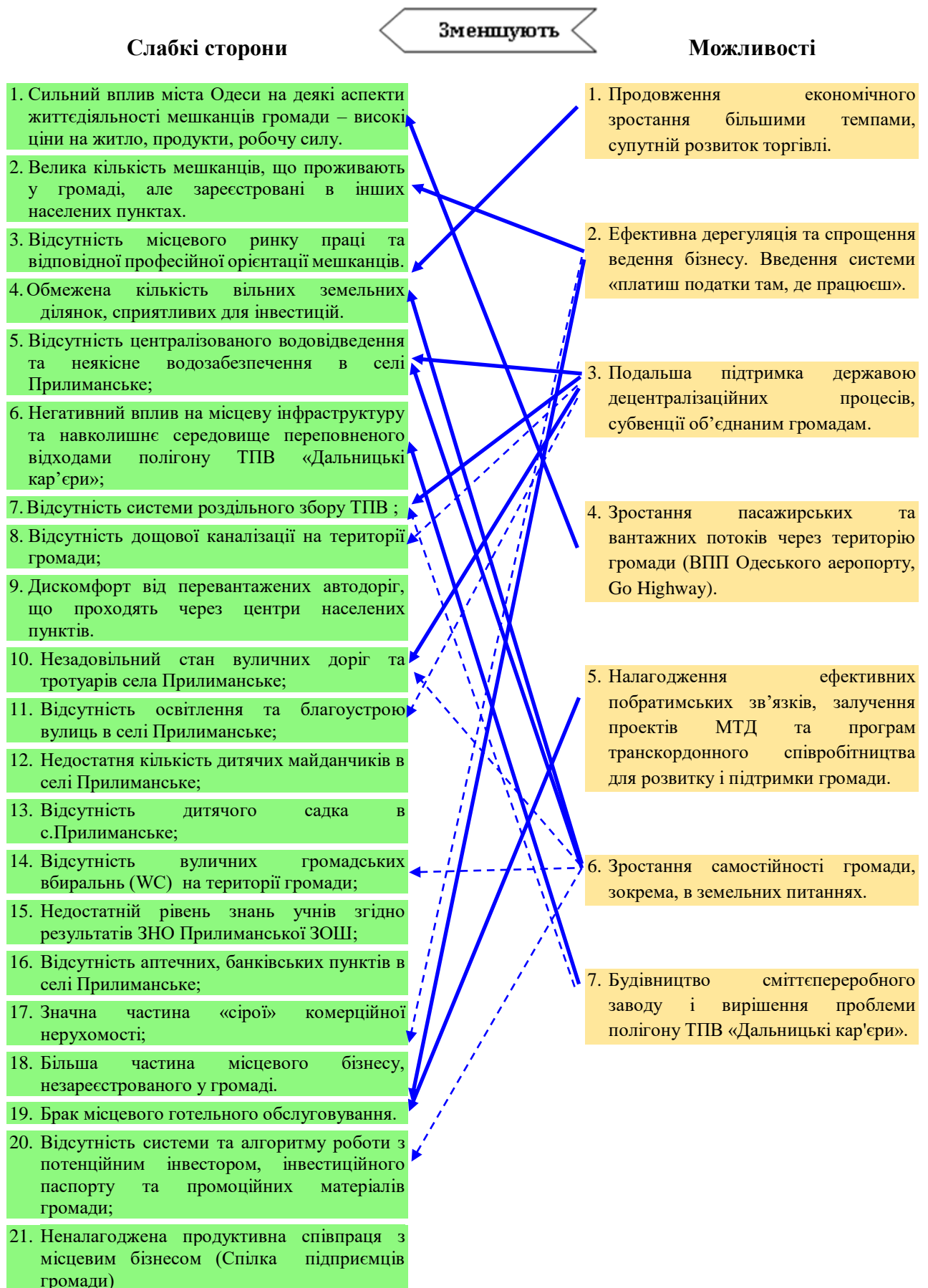


Рис.8 Аналіз у секторі «Виклики»

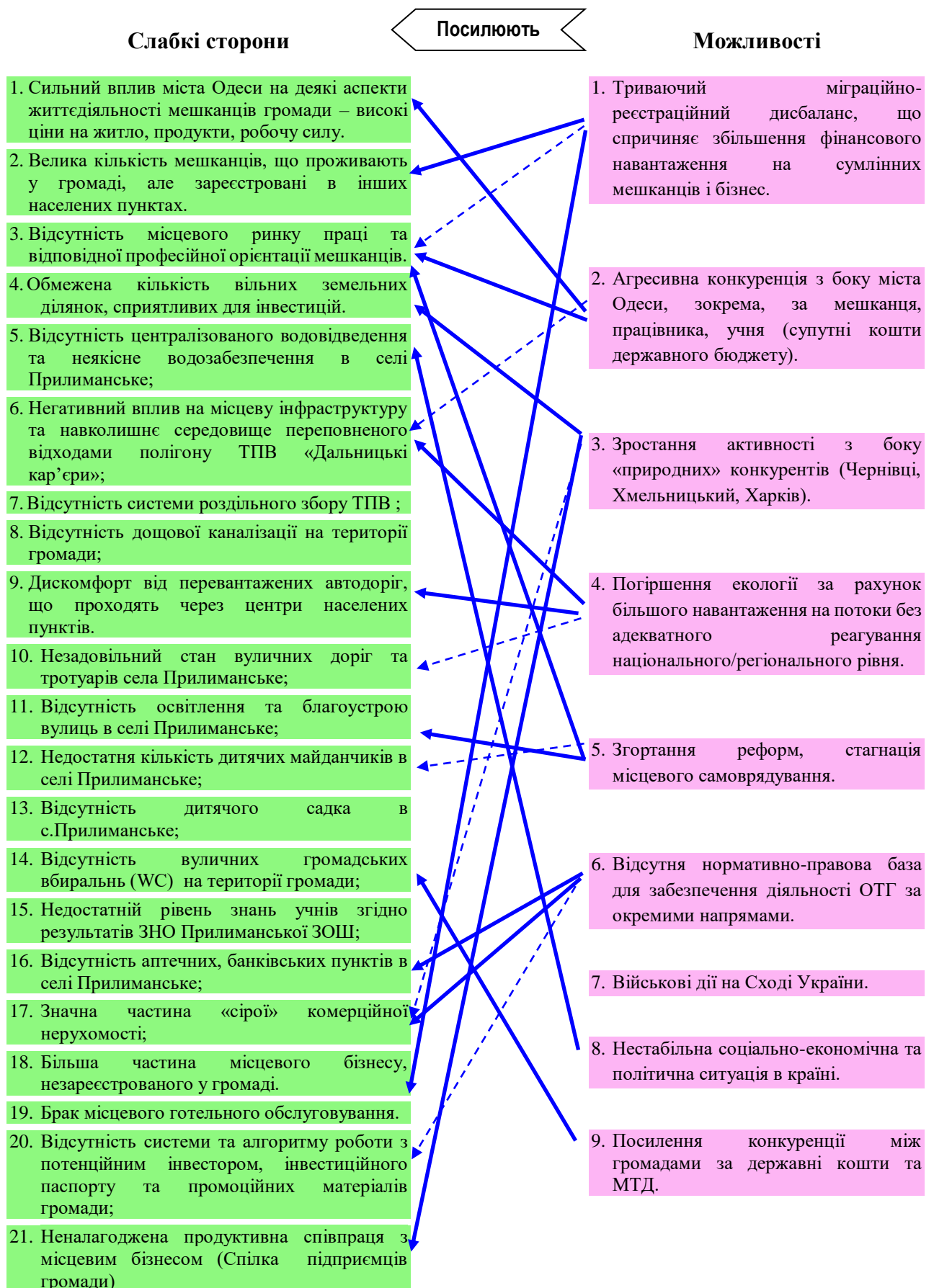


Рис.9 Аналіз у секторі «Ризики»

4.4. Висновки та ідентифікація пріоритетів розвитку

Порівняльні переваги

(визначені в результаті аналізу сильних сторін і можливостей)

- Продовження економічного зростання більшими темпами, супутній розвиток торгівлі, зростання самостійності громади, зокрема, в земельних питаннях, а також поживлення транзитних потоків через територію громади підсилюватиме найбільш значиму перевагу Авангардівської громади – вигідне географічне положення поряд з обласним центром, залізницею та міжнародним аеропортом.
- Ефективна дерегуляція та спрощення ведення бізнесу та введення системи «платиш податки там, де працюєш» сприятиме подальшому розвитку гуртової та роздрібної торгівля, зокрема, у діяльності ТОВ «Промтоварний ринок»
- Подальша підтримка державою децентралізаційних процесів, продовження політики надання субвенцій об'єднаним громадам допоможе швидко покращити якість надання послуг мешканцям Авангардівської громади у ключових секторах – охорона здоров'я, культура, спорт.
- Зростання самостійності громади, зокрема, в земельних питаннях, посилюватиме продуктивну партнерську співпрацю з провідними підприємствами громади. Адже досить часто розвиток підприємств залежить від спроможності громади вирішити пов'язані земельні питання.

Виклики

(визначені в результаті аналізу слабких сторін і можливостей)

- Прогнозоване продовження економічного зростання в Україні більшими темпами та супутній розвиток торгівлі мінімізуватиме таку слабку сторону Авангардівської громади, як відсутність місцевого ринку праці та відповідної професійної орієнтації мешканців. Наростаючий попит щодо кваліфікованої робочої сили обумовить швидке вирішення цього питання.
- Найбільш «потужною» можливістю щодо впливу на слабкі сторони громади є ефективна дерегуляція та спрощення ведення бізнесу спільно з введенням системи «платиш податки там, де працюєш». Такі позитивні кроки держави зможуть мінімізувати та й навіть повністю усунути найскладніші перешкоди для економічного зростання та фінансової незалежності Авангардівської громади – більша частина місцевого бізнесу та велика кількість мешканців, незареєстрованих у громаді, а також значна частина «сірої» комерційної нерухомості.
- Ймовірна подальша підтримка державою децентралізаційних процесів та продовження практики надання субвенцій об'єднаним громадам сформує додаткові джерела для вирішення проблемних «інфраструктурних» питань – відсутність системи роздільного збору ТПВ та дощової каналізації на території громади, а також неякісне водозабезпечення та водовідведення в селі Прилиманське. У цьому ж контексті розглядається приєднання Новодолинської сільської ради, де також потрібно вирішувати подібні проблеми.
- Схожий вплив матиме зростання самостійності громади, зокрема, в земельних питаннях. Але, поряд зі зменшенням «проблемних» сторін, така можливість позитивно підсилить потенціал громади у розвиткових речах – інвестиційна привабливість, ресурсна спроможність тощо.

Ризики

(визначені в результаті аналізу слабких сторін і загроз)

- Триваючий міграційно-реєстраційний дисбаланс, що спричиняє збільшення фінансового навантаження на сумлінних мешканців і бізнес суттєво посилюватиме причетні «проблеми» Авангардівської громади. Це значна кількість мешканців та підприємців, що

зареєстровані в інших населених пунктах, а також відсутність місцевого ринку праці та відповідної професійної орієнтації.

- Вагомим ризиком також розглядається агресивна конкуренція з боку міста Одеси, зокрема, за мешканця, працівника, учня, супутні кошти державного бюджету. Вона посилюватиме такі вразливі сторони Авангардівської громади, як сильний вплив міста у вигляді високих цін на житло, продукти та робочу силу, відсутність місцевого ринку та, опосередковано, негативний вплив переповерховненого відходами полігону ТПВ «Дальницькі кар'єри».
- Авангардівська громада має «природних» конкурентів, які володіють схожими перевагами та економічними системами. Це центри гуртової торгівлі у Чернівцях, Хмельницькому та Харкові. За умови зростання їхньої профільної активності, більший негативний вплив на розвиток Авангардівської громади матимуть обмежена кількість вільних земельних ділянок, сприятливих для інвестицій, наявність значної частини «сірої» комерційної нерухомості та неналагоджена дієва співпраця з місцевим бізнесом.
- Без адекватного реагування владних інституцій національного/регіонального рівня на погіршення екології, пов'язане зі збільшенням навантаження на потоки товарів, очікувано посиляться негативний вплив переповерховненого відходами полігону ТПВ «Дальницькі кар'єри», зростатиме дискомфорт від перевантажених автодоріг, що проходять через центри населених пунктів, а також погіршиться стан цих автодоріг.

Беручи до уваги результати соціально-економічного аналізу та опитування мешканців, а також з урахуванням оцінки факторів, що впливають на стратегічний розвиток, було сформульоване стратегічне бачення Авангардівської територіальної громади (за результатами засідання Робочої групи 24 червня 2019 року). Бачення розвитку громади враховує її специфічні ознаки та визначає бажаний для мешканців образ (вигляд громади) в перспективі найближчих років, показує, як вона повинна конкретно виглядати і які функції виконувати:

Авангардівська ОТГ у 2027 році –

дружній і зручний для бізнесу, комфортний і безпечний для мешканців центр економічної діяльності Північного Причорномор'я.

- екологічно чиста транспортно доступна територія, забезпечена інфраструктурою для навчання, праці та відпочинку,
- громада з рівними умовами для всіх підприємств, яка пишається своїми людьми, їхнім культурним та спортивним розмаїттям.

Для досягнення стратегічного бачення були визначені пріоритетні напрямки розвитку Авангардівської громади, які є найважливішими з огляду на створення ними в довготерміновій перспективі найбільш реальних можливостей для зростання:

1. Економічний розвиток з рівними для всіх підприємців умовами.
2. Розвиток людського капіталу та соціальної інфраструктури.
3. Висока якість життя для кожного мешканця.

5. СТРАТЕГІЧНІ, ОПЕРАТИВНІ ЦІЛІ ТА ЗАВДАННЯ

Базуючись на результатах та висновках аналітичного етапу, члени робочої групи обрали як базову динамічну (конкурентну) стратегію, яка передбачає максимальне використання конкурентних переваг громади шляхом мінімізації впливу на розвиток слабких сторін за допомогою можливостей, які виникають на сучасному етапі в Україні та у світі. При цьому сильні сторони громади мають ключове значення.

Обрані пріоритетні напрямки розвитку Авангардівської громади є фактично стратегічними цілями, які здатні консолідувати зусилля влади, бізнесу і громадського суспільства задля сталого розвитку громади. Стратегічні цілі впливають із стратегічного бачення і утворюють рамки, в яких прийматимуться рішення щодо конкретних цілей та заходів.

Кожна стратегічна ціль – це бажаний результат «цілеспрямованої» діяльності у вирішенні ключової проблеми з оптимальним використанням ресурсів.

1. Економічний розвиток з рівними для всіх підприємців умовами, як відповідь на наявність у громаді великої кількості підприємців, які мають відчуті привабливості працювати і бути зареєстрованим в Авангардівській громаді. Сприяти цьому покликана система мотивації, залучення бізнесу до процесів прийняття рішень у громаді, а також набір «зручних» послуг для місцевого бізнесу, які можуть надаватись комунальними установами.

2. Розвиток людського капіталу та соціальної інфраструктури, оскільки громада має допомагати своїм мешканцям бути конкурентоспроможними на ринку праці, забезпечити високий рівень освіти, охорони здоров'я, культурних послуг, можливостей заняття спортом тощо.

3. Висока якість життя для кожного мешканця, як демонстрація того, що Авангардівська громада «змагається» за своїх мешканців, налаштована забезпечити найвищі стандарти безпеки, комфорту, стану комунальної інфраструктури та надання адміністративних послуг. Поряд з цим, Авангардівська громада створює належні умови для активізації мешканців, їх участі у процесах управління та напрацювання рішень.

Розроблення і досягнення цілей формує основу для управління громадою. Для їх досягнення були напрацьовані відповідні оперативні цілі, які визначають межі концентрації запланованої фінансової і організаційної діяльності Авангардівської селищної об'єднаної громади на найближчі роки.

1. Економічний розвиток з рівними для всіх підприємців умовами.

1.1. Покращення підприємницького клімату.

1.2. Створення позитивного іміджу громади як місця ведення бізнесу.

2. Розвиток людського капіталу та соціальної інфраструктури.

2.1. Висока якість освіти.

2.2. Сучасна охорона здоров'я та медичні послуги.

2.3. Створення умов для розвитку культури та спорту.

3. Висока якість життя для кожного мешканця.

3.1. Громада якісної інфраструктури.

3.2. Екологія і безпека.

3.3. Надання послуг та активність мешканців громади.

Оперативні цілі деталізовані в завданнях. Завдання дають відповіді на питання, яким шляхом, яким чином громада намагатиметься досягнути цілей свого розвитку.

Стратегічні, оперативні цілі та завдання

Стратегічні цілі	Оперативні цілі	Завдання	
1. Економічний розвиток з рівними для всіх підприємців умовами	1.1. Покращення підприємницького клімату	1.1.1. Забезпечити просторовий розвиток у громаді	
		1.1.2. Створити сприятливі умови для ведення бізнесу в громаді	
		1.1.3. Розвинути е-врядування	
	1.2. Створення позитивного іміджу громади як місця ведення бізнесу	1.2.1. Маркетингові дослідження щодо потреб громади у товарах та послугах	
		1.2.2. Маркетинг та брендинг території громади	
2. Розвиток людського капіталу та соціальної інфраструктури	2.1. Висока якість освіти	2.1.1. Розвиток закладів освіти	
		2.1.2. Створення умов для надання сучасних освітніх послуг	
	2.2. Сучасна охорона здоров'я та медичні послуги	2.2.1. Розвиток медичних установ	
		2.2.2. Надання якісних медичних послуг	
	2.3. Створення умов для розвитку культури та спорту	2.3.1. Сучасні заклади культури і спорту	
		2.3.2. Інформаційна підтримка здорового способу життя	
		2.3.3. Активне залучення молоді до життя громади	
	3. Висока якість життя для кожного мешканця	3.1. Громада якісної інфраструктури	3.1.1. Розвиток дорожньої інфраструктури
			3.1.2. Забезпечення постійного водопостачання та водовідведення у всіх населених пунктах громади
3.1.3. Ремонт електромереж			
3.2. Екологія і безпека		3.2.1. Охорона навколишнього середовища та поводження з ТПВ	
		3.2.2. Безпечне проживання на території громади, якісне дозвілля	
3.3. Надання послуг та активність мешканців громади		3.3.1. Підвищення активності громадян в управлінні справами громади	
		3.3.2. Соціальні послуги у громаді	
		3.3.3. Надання якісних адміністративних послуг	

Стратегічна ціль 1. Економічний розвиток з рівними для всіх підприємців умовами

Авангардівська громада у контексті економічного розвитку має унікальні конкурентні переваги, пов'язані з вигідним географічним розташуванням та історично сформованим потужним підприємництвом у секторах торгівлі та логістики. З 19 грудня 1989 року тут розпочав свою торгівельну діяльність відомий «7-й кілометр», де торговців з одеського Старокінного ринку «перевели» за межі міста. На сьогодні, це найбільший промтоварний ринок країни, що займає площу 110 га, з яких забудовано 75 га. На ринку зареєстровано 15 тисяч торгових точок. На підприємстві ТОВ «Промтоварний ринок» зареєстровано 1023 особи, середня заробітна плата яких складала у 2018 році 13 008 грн. При цьому, станом на 2018 рік у громаді зареєстровано лише 94 фізичних особи-підприємців.

Іншим потужним торгівельним підприємством є ТОВ «Епіцентр – К», де працює майже 1 тис. осіб і яке постійно нарощує свої торгівельні площі. Крім того, Авангардівська громада є домівкою для великої кількості малих та середніх підприємств, але значна частина з них зареєстрована в інших населених пунктах. Зміна ситуації можлива завдяки рішенням Уряду щодо оподаткування за місцем здійснення економічної діяльності. Але Авангардівська громада планує створити умови, за яких підприємцям буде вигідно реєструватись в громаді.

Перш за все, планується суттєво покращити просторове планування, зробити його цілеспрямованим та прозорим. Цьому сприятиме інвентаризація та цифрова карта громади з нанесенням шарів з усією необхідною інформацією. Для підприємців планується започаткувати цілу мотиваційну систему, яка матиме заохочувальні та транспарентні напрямки. Місцевий бізнес отримає рівні для всіх умови, комплекс послуг та дієвих каналів комунікації, а також інші заходи стимулювання до реєстрації в Авангардівській громаді.

Крім того, реалізація стратегічної цілі супроводжуватиметься низкою маркетингових та інформаційних заходів, спрямованими на покращення іміджу Авангардівської громади, як місця де вигідно і зручно займатися бізнесом.

Діяльність у межах стратегічної цілі 1 повністю узгоджується з Регіональним пріоритетом А. «Забезпечення конкурентоспроможної місцевої економіки» Стратегії економічного та соціального розвитку Одеської області до 2020 року. На додаток, реалізація цілі повністю відповідає завданням Державної стратегії регіонального розвитку на період до 2020 року, а саме: завдання: «розвиток підприємницького середовища та конкуренції на регіональних товарних ринках» операційної цілі “ Створення умов для поширення позитивних процесів розвитку міст на інші території, розвиток сільської місцевості» Стратегічної цілі 1 “Підвищення рівня конкурентоспроможності регіонів”.

Досягнення стратегічної цілі пропонується через таку структуру оперативних цілей та завдань:

Оперативна ціль 1.1. Покращення підприємницького клімату

Завдання 1.1.1. Забезпечити просторовий розвиток у громаді

Якісні та актуальні документи просторового планування є інформаційною підтримкою та необхідним забезпеченням розвиткового процесу. Розробка детального плану території громади, скоріш за все, доцільна після завершення процесу приєднання до Авангардівської громади сусідніх сільських рад відповідно до перспективного плану формування ОТГ Одеської області.

Першочерговими проектами цього завдання актуалізація та розробка генеральних планів усіх населених пунктів, а також інвентаризація усіх земельних ділянок в межах території громади та нерухомості. Це створить підґрунтя для виділення земельних ділянок та комерційної нерухомості під інвестиційні проекти бізнесу.

Іншим важливим проектом є створення цифрової карти громади, яка стане робочим інструментом усіх рівнів планування – від землевпорядників та архітекторів до фахівців економічного і фінансового секторів.

Завдання 1.1.2. Створити сприятливі умови для ведення бізнесу в громаді

На першому етапі планується налагодити комунікацію з місцевим бізнесом, для чого планується створення Консультативної ради підприємців при голові ОТГ. За результатами консультацій з підприємцями буде вивчена доцільність створення комунальної установи для надання послуг бізнесу (бухгалтерський облік, звітність, правовий захист, маркетинг та ін.). У цьому ймовірна допомога від обміну досвідом з українськими та закордонними громадами, що мали подібні завдання.

На підставі проведеної роботи планується розробка системи стимулювання підприємців до реєстрації в громаді. Інший напрямок заохочення місцевого бізнесу – сприяння участі у зовнішніх і внутрішніх ярмарках, заходах, тематичних форумах.

Завдання 1.1.3. Розвинути е-врядування

Реалізація цього сучасного інноваційного завдання відбуватиметься у поєднанні з профільними заходами регіонального та національного рівня. Перш за все, на сайті громади

буде створена сторінка «Підприємець Авангардівської ОТГ» з усією актуально інформацією та каналами зворотного зв'язку.

Надалі, силами Центру надання адміністративних послуг буде збільшуватись кількість послуг для бізнесу, які можна отримати з використанням ІТ інструментів.

Оперативна ціль 1.2. Створення позитивного іміджу громади як місця ведення бізнесу

Завдання 1.2.1. Маркетингові дослідження щодо потреб громади у товарах та послугах

Виконання цього суто внутрішнього завдання є наслідком невикористаного потенціалу співпраці з місцевим бізнесом. На території громади працює велика кількість підприємств різних напрямків. Ймовірно, брак інформації про їх можливості та потреби стоїть на заваді взаємовигідної співпраці. Поряд з цим, громада закуповує багато товарів та послуг, які можуть постачатись місцевим бізнесом. Саме тому, планується вивчення попиту споживачів (опитування підприємців, мешканців) щодо товарів та послуг, яких не вистачає та які виробляються у громаді.

У подібному контексті будуть розроблені енергоефективні пропозиції для впровадження на території громади, в тому числі й місцевими виконавцями. Їх спрямування - економія бюджетних коштів, що витрачаються для утримання та функціонування комунальних об'єктів.

Базуючись результатами попередніх проєктів, отримана інформація буде доведена до бізнесу для створення нових підприємств або видів діяльності. Така робота планується на постійній основі з використанням можливостей консультування та налагодження комунікації з підприємцями Авангардівської громади.

Завдання 1.2.2. Маркетинг та брендинг території громади

По своїй суті, це завдання є «зовнішнім», що спрямовує інформацію про громаду за її межі. Авангардівська громада вже має певні досягнення у напрямку маркетингу та брендингу – розроблені логотип та гасло, брендується промо продукція, проводяться фестивалні заходи.

У розвиток планується, перш за все, вивчити доцільність створення нових брендів об'єктів, продовжити роботу з формування концепції бренду, розробки символіки та гасел з урахуванням нової конфігурації громади, створити систему орієнтації, указників, дорожніх знаків, вивісок у єдиному брендовому стилі.

Буде також продовжено проведення знакових подій (фестивалі, ярмарки), яке супроводжуватиметься розробкою промо матеріалів про інвестиційні пропозиції громади.

Реалізація завдання може супроводжуватись залученням фахівців з маркетингу та експертів з залучення інвестицій.

Стратегічна ціль 2. Розвиток людського капіталу та соціальної інфраструктури

Загальновідомо, що людський капітал є інтенсивним продуктивним чинником економічного зростання, його розвиток є запорукою процвітання громади. Сучасна ситуація в Україні характеризується збільшенням попиту на кваліфікованих робітників, що підтверджується інтенсифікацією процесів на ринку праці, нагальною потребою у переорієнтації професійного навчання. Зростання дефіциту робочої сили у сусідніх країнах поряд з кращою мобільністю наших громадян обумовлює жорсткішу конкуренцію за робітника, мешканця, управлінця.

Експерти ринку праці фіксують зростання, коли підприємства суттєво збільшують заробітну платню, щоби втримати кваліфікованих працівників. Але поряд з цим, і на рівні громад має місце змагання за кваліфікованого посадовця, активного мешканця, добросовісного платника податків. Конкурентоздатність кожної громади на сьогодні залежить не лише від економічних і правових чинників, а насамперед і від якості людського капіталу та налагодження хороших взаємовідносин між бізнесом, владою і громадськістю.

Авангардівська громада, з урахуванням свого географічного розташування, особливо гостро відчуває у цьому контексті вплив сусіднього великого міста. Саме тому, стратегічна ціль з розвитку людського капіталу та соціальної інфраструктури покликана забезпечити для

мешканців усіх населених пунктів громади високу якість освіти, надання медичних послуг, задоволення культурних потреб та можливостей заняття спортом.

Освічений, здоровий та всебічно розвинений мешканець Авангардівської громади – це запорука майбутнього, перспектива сталого зростання.

Діяльність у межах Стратегічної цілі 2 повністю узгоджується з завданнями Регіонального пріоритету В «Розвиток людського потенціалу» Стратегії економічного та соціального розвитку Одеської області до 2020 року. На додаток, реалізація цілі повністю відповідає завданням Державної стратегії регіонального розвитку на період до 2020 року, а саме: пріоритети «Модернізація системи освіти», «Створення умов для формування здорового населення» та «Соціокультурний розвиток» Стратегічної цілі 2 «Територіальна соціально-економічна інтеграція і просторовий розвиток».

Досягнення стратегічної цілі пропонується через наступну структуру оперативних цілей та завдань.

Оперативна ціль 2.1. Висока якість освіти

Завдання 2.1.1. Розвиток закладів освіти

Якісна та доступна освіта є пріоритетом Авангардівської громади, який не лише покращує людський капітал, але й позитивно впливає на інвестиційний клімат та економічний розвиток в цілому. Відповідно до умов реформи освітньої галузі, буде створено принципово нову систему освіти у громаді, фундаментальним підґрунтям якої є сучасні освітні заклади.

Зокрема, передбачено будівництво Авангардівського НВК «Дошкільний навчальний заклад (дитячий садок) – загальноосвітня школа І ступеня з будівництвом автономної загальноосвітньої школи II-III ступенів, дитячого садочка на території житлового масиву «Сьоме небо», вул. Європейська, 11, смт Авангард, дитячого садочка в селі Прилиманське та загальноосвітньої школи I-III ступенів на території житлового комплексу «Сьоме небо», смт Авангард.

Завдання 2.1.2. Створення умов для надання сучасних освітніх послуг

Висока якість надання освітніх послуг можлива лише при системному підході та високій кваліфікації педагогічного персоналу. З цією метою, розуміючи важливість освітнього напрямку, Авангардівська громада розробить окремий стратегічний документ.

Серед поточних заходів - створення інклюзивно-ресурсного центру на базі Авангардівської гімназії.

Оперативна ціль 2.2. Сучасна охорона здоров'я та медичні послуги

Завдання 2.2.1. Розвиток медичних установ

Турбуючись про здоров'я мешканців, громада планує суттєво вдосконалити мережу медичних закладів, забезпечення їх сучасним обладнанням, провести необхідні ремонтні роботи. Передбачено створення місцевої служби медицини катастроф, а також створення, закупівля та оснащення обладнанням міні-лабораторії для надання оперативних та достовірних результатів жителям територіальної громади.

Крім того, Авангардівська планує збудувати амбулаторію загальної практики - сімейної медицини за адресою: вул. Фруктова, 9 а, смт Авангард та нове приміщення для служби медицини катастроф, придбати необхідний транспорт, обладнання, техніку.

Завдання 2.2.2. Надання якісних медичних послуг

Діяльність установ охорони здоров'я супроводжуватиметься організаційними заходами, покликаними забезпечити належну якість медичних послуг мешканцям громади:

- придбання санаторно-лікувальних путівок для сімей, які опинилися в складних життєвих умовах;
- розширення доступу мешканців громади до спеціалізованої медичної допомоги (обов'язкова щорічна диспансеризація);
- пріоритетне проведення профілактичних, лікувально-діагностичних та протиепідемічних заходів (попередження серцево-судинних та судинно-мозкових захворювань,

протидія захворюванням на туберкульоз та СНІД, боротьба з онкологічними захворюваннями; санітарно-освітня робота серед населення);

- проведення вакцинації населення, охоплення профілактичним медичним оглядом та диспансеризацією 100% дітей, зниження рівня малюкової смертності.

Оперативна ціль 2.3. Створення умов для розвитку культури та спорту

Завдання 2.3.1. Сучасні заклади культури і спорту

Надання якісних та доступних послуг культурного та спортивного спрямування має враховувати потребу у профільних закладах та майданчиках. Протягом ближчих років планується здійснити:

- реконструкція та капітальний ремонт приміщень будівлі Будинку культури та мистецтв по вул. Центральна, 120 в селі Прилиманське;
- реконструкція та оснащення КП «Будинок культури та відпочинку» смт Авангард, Одеської області;
- будівництво Палацу спорту по вул. Спортивна, 18 в смт Авангард, Одеської області;
- будівництво багатофункціональних спортивних майданчиків в с. Прилиманське вул. Бульварна, 75;
- будівництво мультифункціонального майданчику з гри у: міні-футбол, гандбол, волейбол, баскетбол за адресою: вул. Спортивна, 18, смт Авангард.

Завдання 2.3.2. Інформаційна підтримка здорового способу життя

Пропагування та підтримка здорового способу життя для всіх вікових груп є надзвичайно ваговою складовою розвитку людського капіталу Авангардівської громади. У цьому завданні заплановано цілу низку заходів та проєктів:

- посилення пропаганди здорового способу життя шляхом надання фізкультурно-спортивних і оздоровчих послуг в дитячих дошкільних закладах, загальноосвітніх школах та для різних верств населення;
- створення умов для підвищення рівня фізичної підготовки молоді для проходження служби у Збройних Силах, інших військових формуваннях;
- залучення до просвітницької роботи з ведення здорового способу життя видатних спортсменів та тренерів, у тому числі шляхом проведення ними майстер-класів, відкритих тренувань;
- проведення загальнодоступних фізкультурно-оздоровчих заходів у місцях масового відпочинку населення (у парках, скверах, на пляжах Гребного каналу тощо); Реалізація цього завдання здійснюватиметься з залученням профільних експертів.

Завдання 2.3.3. Активне залучення молоді до життя громади

Молодь громади потребує окремої уваги та цілеспрямованої підтримки. Поряд з загальними проєктами та заходами стосовно людського капіталу Авангардівської громади, життєво необхідно забезпечити залучення молоді до життя громади.

Серед визначених заходів цього завдання:

- облаштування сучасної молодіжної інфраструктури в громаді;
- розвиток навичок, що сприятимуть соціальній та професійній компетенції молоді, формуванню мотивації до навчання впродовж життя;
- створення умов та здійснення заходів, спрямованих на працевлаштування молоді;
- впровадження нових форм організації змістовного дозвілля.

Стратегічна ціль 3. Висока якість життя для кожного мешканця

Конкурентоздатність кожної громади у змаганні за мешканця, працівника, управлінця на сьогодні залежить не лише від економічних і правових чинників, а насамперед і від якості життя, рівня комфорту проживання в громаді.

Зважаючи на специфіку Авангардівської громади, ця стратегічна ціль є ключовою, що підтверджується кількістю запланованих проєктів та розміром призначених ресурсів на її

впровадження. Громада налаштована забезпечити умови життя на високому рівні, вирівняти певну диспропорцію між населеними пунктами, перебороти тенденцію відтоку молоді до великих міст шляхом досягнення високих стандартів та забезпечення самореалізації.

Діяльність у межах Стратегічної цілі 3 повністю узгоджується з завданнями Регіонального пріоритету С «Забезпечення гідних умов життя та екологічної безпеки» Стратегії економічного та соціального розвитку Одеської області до 2020 року.

На додаток, реалізація цілі повністю відповідає завданням Державної стратегії регіонального розвитку на період до 2020 року, а саме: пріоритет «Надання якісних житлово-комунальних послуг, забезпечення житлом» Стратегічної цілі 2 “Територіальна соціально-економічна інтеграція і просторовий розвиток”.

Досягнення стратегічної цілі пропонується через наступну структуру оперативних цілей та завдань.

Оперативна ціль 3.1. Громада якісної інфраструктури

Завдання 3.1.1. Розвиток дорожньої інфраструктури

Опитування мешканців засвідчує, що якість доріг є одним з найбільш проблемних питань. Водночас, повне його вирішення потребує значних фінансових ресурсів. Крім того, частина доріг, що проходять через територію Авангардівської громади, мають статус регіонального чи державного значення.

На ближчу перспективу заплановано реалізацію наступних проєктів:

- проведення ремонту всіх місцевих доріг у громаді;
- проведення ремонту тротуарів, переходів, пристосування до потреб з обмеженими можливостями;
- встановлення і оснащення переходів, звукових світлофорів, під'їздів та пандусів до будівель соціальної сфери;
- будівництво доріг на новому житловому масиві в селі Прилиманське;
- будівництво, реконструкція зупинкових комплексів.

Надалі, черговість та глибина ремонтних робіт буде визначена додатковим аналізом, після чого буде замовлятися відповідна проєктно-кошторисна документація.

Завдання 3.1.2. Забезпечення постійного водопостачання та водовідведення у всіх населених пунктах громади

Якісне водопостачання та водовідведення впливають не лише на рівень комфорту, а й на здоров'я мешканців. Саме тому, виконання цього завдання є у пріоритеті та передбачає такі комплексні заходи:

- забезпечення якості питної води в громаді на рівні вимог Державних стандартів;
- проведення ремонту системи водопостачання та водовідведення;
- капітальний ремонт, поточний ремонт, реконструкція артезіанських свердловин в населених пунктах громади;
- будівництво очисних споруд в с. Прилиманське;
- будівництво мережі водовідведення, яка пролягає територією Авангардівської селищної ради і міста Одеси для підвищення якості надання населенню житлово-комунальних послуг на основі спільних інтересів та цілей.

Завдання 3.1.3. Ремонт електромереж

Приміське розташування Авангардівської громади має певні обмеження, включно з доступом до енергоресурсів.

Оскільки громада має у власності комунальні будівлі та житлові будинки, природньо передбачити заходи з економії електроенергії та утримання електромереж. На ближчу перспективу заплановано:

- заходи щодо економії електроенергії за рахунок реконструкції та встановлення економного обладнання вуличного освітлення;
- будівництво, капітальний ремонт, поточний ремонт, реконструкція внутрішнього електропостачання житлових будинків комунальної власності територіальної громади.

Оперативна ціль 3.2. Екологія і безпека

Завдання 3.2.1. Охорона навколишнього середовища та поводження з ТПВ

Це завдання безпосередньо пов'язане зі сферою охорони здоров'я мешканців і має виключне значення.

Його реалізація передбачає низку інфраструктурних та організаційних проєктів і заходів, до яких будуть залучені активні мешканці та молодь Авангардівської громади. Зокрема, це:

- придбання та запровадження у громаді контейнерів для роздільного збирання твердих побутових відходів;
- 100% жителів громади підписало угоди про вивезення ТПВ;
- проведення в закладах загальної середньої освіти тематичних занять на тему екології;
- підвищення рівня екологічної культури, знань та інформованості населення;
- озеленення, благоустрій та догляд населених пунктів громади;
- виконання робіт по ліквідації карантинних рослин;
- підтримання сприятливого санітарно-екологічного стану водоймища та прибережних зон річки Гребний канал;
- будівництво на території громади у місцях масового відпочинку людей вбиральнь (WC).

Завдання 3.2.2. Безпечне проживання на території громади, якісне дозвілля

Завдання щодо забезпечення належного рівня громадської безпеки та якісного дозвілля покликане забезпечити впевненість громадян у безпечному та зручному проживанні на своїй території, зменшити кількість правопорушень. Станом на кінець 2019 року громадою вже багато зроблено. У продовження, в якості погоджених проєктів заплановано

- створення сучасних систем організації управління громадою - комунікаційних мереж, баз даних, систем оповіщення населення;
- будівництво притулку (крематорію) для бездомних тварин з готелем для домашніх тварин.
- розвиток та надання якісної послуги «Поліцейський громади»;
- придбання необхідного обладнання та амуніції для поліцейської громади;
- облаштування парків відпочинку: смт Авангард, с. Прилиманське, с. Нова Долина.

Оперативна ціль 3.3. Надання послуг та активність мешканців громади

Завдання 3.3.1. Підвищення активності громадян в управлінні справами громади

Залучення мешканців до процесів управління справами громади є необхідною умовою у забезпеченні інклюзивного розвитку, який спрямований на потреби усіх верств населення. На етапі аналізу було визначено, що пасивність мешканців є однією з проблем Авангардівської громади. Враховуючи це, заплановано реалізувати такі проєкти і заходи:

- проведення громадських слухань, дискусій, зустрічі між владою та громадськими об'єднаннями, підприємцями, осередками партій, органами самоорганізації населення;
- проведення конкурсу проєктів громадських об'єднань, які спрямовані на соціальний, економічний, екологічний та громадський розвиток;
- створення системи зв'язку влада-громада (регулярні зустрічі, Інтернет-скринька або скринька для висловлення думки громадян з питань, що стосуються життя громади).

У майбутньому планується продовжити роботу з цього завдання з урахуванням досягнутих результатів та рівня активності мешканців.

Завдання 3.3.2. Соціальні послуги у громаді

Одним з нових для місцевого рівня напрямків та важливим у контексті якості життя є надання соціальних послуг.

Зважаючи на це Авангардівська громада планує створити відділ з надання соціальних послуг населенню громади, службу у справах дітей, а також реалізувати низку проєктів:

- придбання житла для дітей сиріт та дітей позбавлених батьківського піклування;
- забезпечення якісного та повноцінного оздоровлення дітей та підлітків у літній період;
- надання всебічної підтримки сім'ям, посилення уваги суспільства до проблем багатодітних і малозабезпечених сімей, створення умов для їх всебічного розвитку.

Завдання 3.3.3. Надання якісних адміністративних послуг

Це завдання виглядає як поточна робота громади, але при більш детальному розгляді стану справ стала очевидною необхідність реалізації проектів, покликаних суттєво підняти стандарти надання адміністративних послуг.

З цією метою, у громаді планується збудувати нове приміщення та модернізувати Центр надання адміністративних послуг, придбати відповідне обладнання і програмне забезпечення з урахуванням інклюзії. Поряд з цим передбачено:

- запровадження онлайн-сервісу обслуговування для споживачів адмінпослуг;
- розвиток е-урядування;
- впровадження та розвиток місцевих кадастрів та реєстрів, закупівля програмного забезпечення, програмного продукту.

6. ІНДИКАТОРИ ВПЛИВУ ТА РЕЗУЛЬТАТІВ СТРАТЕГІЇ

Описана в попередньому розділі система цілей Стратегії містить детальний опис пріоритетів (стратегічних цілей), обраних в рамках запланованої діяльності з досягнення бачення майбутнього Авангардівської об'єднаної громади у визначених часових рамках – 2020-2027 роки. Комплекс оперативних цілей та завдань покликаний забезпечити позитивні зміни в напрямі досягнення визначених пріоритетів. Обсяг та вектор цих змін описується якісними та кількісними критеріями.

Індикатори впливу та результату Стратегічної цілі I

СТРАТЕГІЧНА ЦІЛЬ I Економічний розвиток з рівними для всіх підприємців умовами	
Індикатори впливу	
<ul style="list-style-type: none">• Збільшення фінансових надходжень до бюджету ОТГ• Збільшення кількості зареєстрованих у громаді підприємств та ФОП	
Оперативні цілі	Індикатори результату
1.1. Покращення підприємницького клімату	<ul style="list-style-type: none">• Кількість послуг, що надаються місцевим підприємствам, в тому числі он-лайн• Частка території громади, покрита «цифровою» картою
1.2. Створення позитивного іміджу громади як місця ведення бізнесу	<ul style="list-style-type: none">• Кількість угод між місцевими юридичними особами• Кількість згадування про громаду в ЗМІ• Кількість відвідувачів знакових подій

Індикатори впливу та результату Стратегічної цілі II

СТРАТЕГІЧНА ЦІЛЬ II Розвиток людського капіталу та соціальної інфраструктури	
Індикатори впливу	
<ul style="list-style-type: none">• Зростання кількості учнів у закладах освіти громади• Зростання середньої тривалості життя мешканців	
Оперативні цілі	Індикатори результату
2.1. Висока якість освіти	<ul style="list-style-type: none">• Рівень складання ЗНО випускниками шкіл громади• Кількість учнів громади - переможців олімпіад
2.2. Сучасна охорона здоров'я та медичні послуги	<ul style="list-style-type: none">• Кількість захворювань на тисячу мешканців• Кількість послуг з охорони здоров'я, що надаються у громаді
2.3. Створення умов для розвитку культури та спорту	<ul style="list-style-type: none">• Місткість закладів культури• Кількість діючих творчих колективів, гуртків, студій

	<ul style="list-style-type: none"> • Кількість та місткість спортивних та ігрових майданчиків/об'єктів • Кількість призових місць зайнятих вихованцями гуртків в міжнародних, Всеукраїнських змаганнях та конкурсах
--	---

Індикатори впливу та результату Стратегічної цілі III

СТРАТЕГІЧНА ЦІЛЬ III Висока якість життя для кожного мешканця	
Індикатори впливу	
<ul style="list-style-type: none"> • Зростання кількості мешканців, що проживають у громаді • Зростання вартості житлової нерухомості 	
Оперативні цілі	Індикатори результату
3.1. Громада якісної інфраструктури	<ul style="list-style-type: none"> • Частка доріг достатньої якості • Показники якості питної води в мережах • Витрати на енергоспоживання комунальних будівель
3.2. Екологія і безпека	<ul style="list-style-type: none"> • Кількість скарг на благоустрій • % укладених угод на вивезення ТПВ • Кількості правопорушень у громаді
3.3. Надання послуг та активність мешканців громади	<ul style="list-style-type: none"> • Кількість послуг, що надає громада • Кількість звернень мешканців через різні канали комунікації • Розмір бюджету участі

7. УЗГОДЖЕНІСТЬ З ДЕРЖАВНИМИ ТА РЕГІОНАЛЬНОЮ СТРАТЕГІЯМИ РОЗВИТКУ

Стратегія розвитку Авангардівської громади розроблена на основі положень Конституції України, Законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про державне прогнозування та розроблення програм економічного і соціального розвитку України», нормативно-правових актів Кабінету Міністрів України (в т.ч. постанови «Про затвердження Порядку розроблення регіональних стратегій розвитку і планів заходів з їх реалізації, а також проведення моніторингу та оцінки результативності реалізації зазначених регіональних стратегій і планів заходів»), з урахуванням положень Наказу Мінрегіону № 75 від 30.03.2016 «Про затвердження Методичних рекомендацій щодо формування і реалізації прогнозних та програмних документів соціально-економічного розвитку об'єднаної територіальної громади».

Крім того, у Стратегії враховані цілі Стратегії розвитку Одеської області до 2020 року (табл. 8).

Передбачається, що після прийняття Стратегії розвитку Одеської області на період 2021-2027, Стратегія розвитку Авангардівської громади буде відповідним чином уточнена, перш за все, з урахуванням SMART спеціалізації регіону.

8. ПЛАН РЕАЛІЗАЦІЇ СТРАТЕГІЇ НА 2020-2022 РОКИ

В основу Плану реалізації стратегії лягли проектні ідеї, відібрані під час засідань Робочої групи 4 квітня та 6 червня 2019 року та доопрацьовані на основі пропозицій, що надійшли від представників підприємств, установ та організацій Авангардівської громади під час обговорення проекту Стратегії.

Часові рамки і засоби реалізації

План реалізації стратегії складається з переліку з 96 заходів та проектів місцевого розвитку, які будуть впроваджуватися упродовж 2020 –2022 років.

Орієнтовна вартість опрацьованих заходів та проектів на перші три роки реалізації Стратегії становить 550,8 млн. грн., що цілком співставно з фінансовою спроможністю громади та планами залучення коштів із зовнішніх джерел (державний бюджет, обласний бюджет, Державний фонд регіонального розвитку), перш за все на будівництво об'єктів соціальної інфраструктури.

Впровадження проектів можливе шляхом:

- включення до плану заходів місцевої програми соціально-економічного розвитку, також, по можливості – до галузевих цільових програм Одеської області;
- фінансування за рахунок субвенції на розвиток інфраструктури ОТГ;
- залучення коштів Державного фонду регіонального розвитку;
- залучення фінансування від проектів та програм міжнародної технічної допомоги суб'єктами місцевого розвитку різних організаційно-правових форм;
- залучення співфінансування від мешканців громади (де це передбачено умовами проекту).

Стратегічна ціль 1. «Економічний розвиток з рівними для всіх підприємців умовами»

Оперативні цілі	Завдання Стратегії	Номер і назва проекту, заходу
1.1. Покращення підприємницького клімату	1.1.1. Забезпечити просторовий розвиток у громаді	1. Розробка детального плану території громади; 2. Актуалізація та розробка генеральних планів усіх населених пунктів; 3. Інвентаризація усіх земельних ділянок в межах території громади та нерухомості; 4. Створення цифрової карти громади;
	1.1.2. Створити сприятливі умови для ведення бізнесу в громаді	5. Вивчення доцільності створення комунальної установи для надання послуг бізнесу (бухгалтерський облік, звітність, правовий захист, маркетинг та ін.); 6. Створення Консультативної ради підприємців при голові ОТГ; 7. Розробка системи стимулювання підприємців до реєстрації в громаді; 8. Участь у зовнішніх і внутрішніх ярмарках, заходах, тематичних форумах з метою представлення місцевих підприємців;
	1.1.3. Розвинути е-врядування	9. Створення сторінки «Підприємець Авангардівської ОТГ» на сайті громади; 10. Збільшення кількості послуг для бізнесу, які можна отримати з використанням ІТ;

1.2. Створення позитивного іміджу громади як місця ведення бізнесу	1.2.1. Маркетингові дослідження щодо потреб громади у товарах та послугах	11. Вивчення попиту споживачів (опитування підприємців, мешканців) щодо товарів та послуг, яких не вистачає; 12. Розробка енергоефективних пропозицій для впровадження на території громади; 13. Доведення інформації до бізнесу для створення нових підприємств або видів діяльності;
	1.2.2. Маркетинг та брендінг території громади	14. Вивчення доцільності створення нових брендів об'єктів; 15. Формування концепції бренду, розробка символіки та гасел; 16. Створення системи орієнтації, указників, дорожніх знаків, вивісок у єдиному брендовому стилі; 17. Проведення знакових подій (фестивалі, ярмарки); 18. Розробка промо матеріалів про інвестиційні пропозиції громади;

Стратегічна ціль 2. «Розвиток людського капіталу та соціальної інфраструктури»

Оперативні цілі	Завдання Стратегії	Номер і назва проекту
2.1. Висока якість освіти	2.1.1. Розвиток закладів освіти	19. Будівництво Авангардівського НВК «Дошкільний навчальний заклад (дитячий садок) – загальноосвітня школа I ступеня з будівництвом автономної загальноосвітньої школи II-III ступенів 20. Будівництво дитячого садочку на території житлового масиву «Сьоме небо», вул. Європейська, 11, смт Авангард, 21. Реконструкція будівлі дитячого садка по вул. Центральна, 75 в с. Прилиманське в рамках державно-приватного співробітництва 22. Будівництво дитячого садочку в селі Прилиманське, 23. Будівництво загальноосвітньої школи I-III ступенів ЖК «Сьоме небо», смт Авангард 24. Реконструкція Новодолинської загальноосвітньої школи I-III ступенів, за адресою: вул. Шкільна, 1; 25. Будівництво закладу дошкільної освіти в с. Нова Долина
	2.1.2. Створення умов для надання сучасних освітніх послуг	26. Створення інклюзивно-ресурсного центру на базі Авангардівської гімназії; 27. Затвердження Стратегії розвитку освіти у громаді;
2.2. Сучасна охорона здоров'я та медичні послуги	2.2.1. Розвиток медичних установ	28. Будівництво амбулаторії загальної практики - сімейної медицини за адресою: вул. Фруктова, 9 а, смт Авангард, Овідіопольського району, Одеської області; 29. Будівництво приміщення для служби медицини катастроф придбання транспорту, обладнання, техніки; 30. Створення місцевої служби медицини катастроф; 31. Створення, закупівля та оснащення обладнанням міні-лабораторії для надання оперативних та достовірних результатів жителям територіальної громади;

	2.2.2. Надання якісних медичних послуг	<p>32. Придбання санаторно-лікувальних путівок для сімей, які опинилися в складних життєвих умовах;</p> <p>33. Розширення доступу мешканців громади до спеціалізованої медичної допомоги (обов'язкова щорічна диспансеризація);</p> <p>34. Пріоритетне проведення профілактичних, лікувально-діагностичних та протиепідемічних заходів (попередження серцево-судинних та судинно-мозкових захворювань, протидія захворюванням на туберкульоз та СНІД, боротьба з онкологічними захворюваннями; санітарно-освітня робота серед населення);</p> <p>35. Проведення вакцинації населення, охоплення профілактичним медичним оглядом та диспансеризацією 100% дітей, зниження рівня маляркової смертності;</p>
2.3. Створення умов для розвитку культури та спорту	2.3.1. Сучасні заклади культури і спорту	<p>36. Капітальний ремонт будівлі Будинку культури та мистецтв по вул. Центральна, 120 в селі Прилиманське;</p> <p>37. Реконструкція та оснащення КП «Будинок культури та відпочинку» смт Авангард, Одеської області;</p> <p>38. Будівництво Палацу спорту по вул. Спортивна, 18 в смт Авангард, Одеської області;</p> <p>39. Будівництво багатофункціональних спортивних майданчиків в с. Прилиманське вул. Бульварна, 75, смт Авангард, вул. Молодіжна;</p> <p>40. Будівництво багатофункціонального майданчику з гри у: міні-футбол, гандбол, волейбол, баскетбол за адресою: вул. Спортивна, 18, смт Авангард,</p>
	2.3.2. Інформаційна підтримка здорового способу життя	<p>41. Посилення пропаганди здорового способу життя шляхом надання фізкультурно-спортивних і оздоровчих послуг різним верствам населення в дошкільних закладах та загальноосвітніх школах</p> <p>42. Будівництво скейт-парку на території сіл: Прилиманське, Нова Долина</p> <p>43. Будівництво Workout на території сіл: Прилиманське, Нова Долина</p> <p>44. Організація та проведення щорічного фестивалю «Козацьке свято у Татарці»;</p> <p>45. Створення умов для підвищення рівня фізичної підготовки молоді для проходження служби у Збройних Силах, інших військових формуваннях</p> <p>46. Залучення до просвітницької роботи з ведення здорового способу життя видатних спортсменів та тренерів, у тому числі шляхом проведення ними майстер-класів, відкритих тренувань</p> <p>47. Проведення загальнодоступних фізкультурно-оздоровчих заходів у місцях масового відпочинку населення (у парках, скверах, на пляжах Гребного каналу тощо)</p>
	2.3.3. Активне залучення	48. Облаштування сучасної молодіжної інфраструктури в громаді шляхом створення Молодіжної ради на базі

	молоді до життя громади	<p>Молодіжного Центру, який буде розміщуватися в КЗ «Будинок культури та мистецтв» с. Прилиманське</p> <p>49. Організація та проведення спартакіади Одеської області серед ОТГ</p> <p>50. Розвиток навичок, що сприятимуть соціальній та професійній компетенції молоді, формуванню мотивації до навчання впродовж життя</p> <p>51. Створення умов та здійснення заходів, спрямованих на працевлаштування молоді</p> <p>52. Підвищити рівень залучення молоді до здорового способу життя</p> <p>53. Впровадження нових форм організації змістовного дозвілля</p>
--	-------------------------	--

Стратегічна ціль 3. «Висока якість життя для кожного мешканця»

Оперативні цілі	Завдання Стратегії	Номер і назва проекту
3.1. Громада якісної інфраструктури	3.1.1. Розвиток дорожньої інфраструктури	<p>54. Проведення ремонту всіх місцевих доріг у громаді;</p> <p>55. Проведення ремонту тротуарів, переходів, пристосування до потреб з обмеженими можливостями;</p> <p>56. Встановлення і оснащення переходів, звукових світлофорів, під'їздів та пандусів до будівель соціальної сфери;</p> <p>57. Будівництво доріг на новому житловому масиві в селі Прилиманське;</p> <p>58. Будівництво, реконструкція зупинкових комплексів;</p> <p>59. Будівництво вертолітного майданчику по вул. Тиха в смт Авангард</p>
	3.1.2. Забезпечення постійного водопостачання та водовідведення у всіх населених пунктах громади	<p>60. Забезпечення якості питної води в громаді на рівні вимог Державних стандартів</p> <p>61. Проведення ремонту систем водопостачання та водовідведення</p> <p>62. Капітальний ремонт, поточний ремонт, реконструкція артезіанської свердловини в населених пунктах громади</p> <p>63. Будівництво очисних споруд в с. Прилиманське</p> <p>64. Будівництво мережі водовідведення, яка пролягає територією Авангардівської селищної ради і міста Одеси для підвищення якості надання населенню житлово-комунальних послуг на основі спільних інтересів та цілей</p>
	3.1.3. Ремонт електромереж	<p>65. Заходи щодо економії електроенергії за рахунок реконструкції та встановлення економічного обладнання вуличного освітлення</p> <p>66. Будівництво, капітальний ремонт, поточний ремонт, реконструкція внутрішнього електропостачання житлових будинків комунальної власності територіальної громади</p>

		67. Реконструкція вуличного освітлення в сквері ім. В.Л. Добрянського в смт Авангард
3.2. Екологія і безпека	3.2.1. Охорона навколишнього середовища та поводження з ТПВ	68. Придбання та запровадження у громаді контейнерів для роздільного збирання твердих побутових відходів 69. 100% жителів громади підписало угоди про вивезення ТПВ; 70. Проведення в закладах загальної середньої освіти тематичних на тему екології; 71. Підвищення рівня екологічної культури, знань та інформованості населення; 72. Озеленення, благоустрій населених пунктів громади; 73. Догляд за зеленим насадженням; 74. Виконання робіт по ліквідації карантинних рослин; 75. Підтримання сприятливого санітарно-екологічного стану водоймища та прибережних зон річки Гребний канал; 76. Будівництво на території громади у місцях масового відпочинку людей вбиральнь (WC);
	3.2.2. Безпечне проживання на території громади, якісне дозвілля	77. Створення сучасних систем організації управління громадою - комунікаційних мереж, баз даних, систем оповіщення населення 78. Будівництво притулку (крематорію) для бездомних тварин з готелем для домашніх тварин 79. Розвиток та надання якісної послуги «Поліцейський громади» 80. Придбання необхідного обладнання та амуніції для поліцейського громади 81. Будівництво та облаштування парку відпочинку по вул. Фруктова, смт Авангард, Одеської області 82. Реконструкція парку відпочинку «60-річчя Перемоги» за адресою: смт Авангард 83. Будівництво та облаштування парку відпочинку по вул. Центральна, 120, с. Прилиманське, Одеської області 84. Будівництво та облаштування парку відпочинку по вул. Шкільна, с. Нова Долина, Одеської області
3.3. Надання послуг та активність мешканців громади	3.3.1. Підвищення активності громадян в управлінні справами громади	85. Проведення громадські слухання, дискусії, зустрічі між владою та громадськими об'єднаннями, підприємцями, осередками партій, органами самоорганізації населення 86. Проведення конкурс проектів громадських об'єднань, які спрямовані на соціальний, економічний, екологічний та громадський розвиток 87. Створення системи зв'язку влада-громада (регулярні зустрічі, Інтернет-скринька або скринька для висловлення думки громадян з питань, що стосуються життя громади)

	3.3.2. Соціальні послуги у громаді	88. Створення відділу з надання соціальних послуг населенню громади 89. Створення служби у справах дітей 90. Придбання житла для дітей сиріт та дітей позбавлених батьківського піклування 91. Забезпечення якісного та повноцінного оздоровлення дітей та підлітків у літній період 92. Надання всебічної підтримки сім'ям, посилення уваги суспільства до проблем багатодітних і малозабезпечених сімей, створення умов для їх всебічного розвитку
	3.3.3. Надання якісних адміністративних послуг	93. Будівництво та модернізація Центру надання адміністративних послуг та придбання обладнання і програмного забезпечення з урахуванням інклюзії за адресою вул. Добрянського, 28, смт Авангард, 94. Запровадження онлайн-сервісу обслуговування для споживачів адмінпослуг 95. Розвиток е-урядування 96. Впровадження та розвиток місцевих кадастрів та реєстрів, закупівля програмного забезпечення, програмного продукту

Орієнтовний фінансовий план

реалізації заходів та проєктів місцевого розвитку в рамках Стратегії розвитку Авангардівської громади на 2020-2027 роки

№	Назва проєкту	Вартість, тис. грн.						
		2020	2021	2022	2023	2024	2025-2027	Разом
1	Розробка детального плану території громади	100	100	100	0	0	0	300
2	Актуалізація та розробка генеральних планів усіх населених пунктів громади	2016	0	0	0	0	2016	2016
3	Інвентаризація усіх земельних ділянок в межах території громади та нерухомості	3500	0	0	0	0	3500	3500
4	Створення цифрової карти громади	0	200	0	0	0	0	200
5	Створення комунальної установи для надання послуг бізнесу	3120	2100	2300	2400	2400	7200	19520
6	Створення Консультативної ради підприємців при голові ОТГ	0	0	0	0	0	0	0
7	Розробка системи стимулювання підприємців до реєстрації в громаді	0	50	75	85	90	280	580

8	Участь у зовнішніх і внутрішніх ярмарках, заходах, тематичних форумах з метою представлення місцевих підприємців	10	10	15	15	15	45	110
9	Створення сторінки «Підприємець Авангардівської ОТГ» на сайті громади	0	0	0	0	0	0	0
10	Збільшення кількості послуг для бізнесу, які можна отримати з використанням ІТ	0	0	0	0	0	0	0
11	Вивчення попиту споживачів (опитування підприємців, мешканців) щодо товарів та послуг, яких не вистачає	0	0	0	0	0	0	0
12	Розробка енергоефективних пропозицій для впровадження на території громади	0	0	0	0	0	0	0
13	Доведення інформації до бізнесу для створення нових підприємств або видів діяльності	0	0	0	0	0	0	0
14	Вивчення доцільності створення нових брендів об'єктів	197	197	150	150	150	350	1194
15	Формування концепції бренду, розробка символіки та гасел	0	0	0	0	0	0	0
16	Створення системи орієнтації, указників, дорожніх знаків, вивісок у єдиному брендовому стилі	100	100	100	100	100	300	800
17	Проведення знакових подій (фестивалі, ярмарки)	200	200	250	250	250	750	1900
18	Розробка промо матеріалів про інвестиційні пропозиції громади	0	0	0	0	0	0	0
19	Будівництво Авангардівського НВК «Дошкільний навчальний заклад (дитячий садок) – загальноосвітня школа І ступеня з будівництвом автономної загальноосвітньої школи ІІ-ІІІ ступенів	32000	0	0	0	0	0	32000
20	Будівництво дитячого садочку на території житлового масиву «Сьоме небо», вул. Європейська, 11, смт Авангард, Одеської області	29579	28844	0	0	0	0	533020
21	Реконструкція будівлі дитячого садка по вул. Центральна, 75 в с.	0	1500	1500				3000

	Прилиманське в рамках державно-приватного співробітництва							
22	Будівництво дитячого садочку в селі Прилиманське, Авангардівської селищної ради, Овідіопольського району, Одеської області	49179	39844	0	0	0	0	89024
23	Будівництво загальноосвітньої школи I-III ступенів ЖК «Сьоме небо», смт Авангард	0	0	51234	48598	0	0	99832
24	Реконструкція Новодолинської загальноосвітньої школи I-III ступенів, за адресою: вул. Шкільна, 1, с. Нова Долина, Одеської області;	0	0	41234	38598	0	0	79832
25	Будівництво закладу дошкільної освіти в с. Нова Долина	0	0	0.00	45678	48798		94476
26	Створення інклюзивно-ресурсного центру на базі Авангардівської гімназії	2900	2200	2400	2500	2600	7800	20400
27	Затвердження Стратегії розвитку освіти у громаді;	0	0	0	0	0	0	0
28	Будівництво амбулаторії загальної практики - сімейної медицини за адресою: вул. Фруктова, 9 а, смт Авангард, Овідіопольського району, Одеської області	0	16000	0	0	0	0	16000
29	Будівництво приміщення для служби медицини катастроф придбання транспорту, обладнання, техніки	0	1000	0	0	0	0	10000
30	Створення місцевої служби медицини катастроф	0	0	0	0	0	0	0
31	Створення, закупівля та оснащення обладнанням міні-лабораторії для надання оперативних та достовірних результатів жителям територіальної громади	100	120	100	150	100	400	970
32	Придбання санаторно-лікувальних путівок для сімей, які опинилися в складних життєвих умовах	50	60	70	80	90	300	650
33	Розширення доступу мешканців громади до спеціалізованої медичної допомоги (обов'язкова щорічна диспансеризація)	0	0	0	0	0	0	0
34	Пріоритетне проведення профілактичних, лікувально-діагностичних та протиепідемічних	0	0	0	0	0	0	0

	заходів (попередження серцево-судинних та судинно-мозкових захворювань, протидія захворюванням на туберкульоз та СНІД, боротьба з онкологічними захворюваннями; санітарно-освітня робота серед населення)							
35	Проведення вакцинації населення, охоплення профілактичним медичним оглядом та диспансеризацією 100% дітей	30	30	35	35	35	105	270
36	Реконструкція та капітальний ремонт будівлі Будинку культури та мистецтв по вул. Центральна, 120 в селі Прилиманське;	23072	32485		0	0	0	55557
37	Реконструкція та оснащення КП «Будинок культури та відпочинку» смт Авангард, Одеської області	9800	4900	0	0	0	0	14700
38	Будівництво Палацу спорту по вул. Спортивна, 18 в смт Авангард, Одеської області	0	0	0	0	0	0	0
39	Будівництво багатофункціональних спортивних майданчиків в с. Прилиманське вул. Бульварна, 75, смт Авангард, вул. Молодіжна	2050	0	0	0	0	0	2050
40	Будівництво мультифункціонального майданчику з гри у: міні-футбол, гандбол, волейбол, баскетбол за адресою: вул. Спортивна, 18, смт Авангард	2800	0	0	0	0	0	2800
41	Посилення пропаганди здорового способу життя шляхом надання фізкультурно-спортивних і оздоровчих послуг різним верствам населення в дошкільних закладах та загальноосвітніх школах	0	0	0	0	0	0	0
42	Будівництво скейт-парку на території сіл: Прилиманське, Нова Долина	0	0	0	1800	1900	0	3700
43	Будівництво Workaut на території сіл: Прилиманське, Нова Долина	0	0	0	1900	2100	0	4000
44	Організація та проведення щорічного фестивалю «Козацьке свято у Татарці»;	200	230	250	250	250	750	1930
45	Створення умов для підвищення рівня фізичної підготовки молоді для проходження служби у Збройних	0	0	0	0	0	0	0

	Силах, інших військових формуваннях							
46	Залучення до просвітницької роботи з ведення здорового способу життя видатних спортсменів та тренерів, у тому числі шляхом проведення ними майстер-класів, відкритих тренувань	0	0	0	0	0	0	0
47	Проведення загальнодоступних фізкультурно-оздоровчих заходів у місцях масового відпочинку населення (у парках, скверах, на пляжах Гребного каналу тощо)	20	30	40	50	50	150	340
48	Облаштування сучасної молодіжної інфраструктури в громаді шляхом створення Молодіжної ради на базі Молодіжного Центру, який буде розміщуватися в КЗ «Будинок культури та мистецтв» с. Прилиманське	10	15	15	20	20	80	160
49	Організація та проведення спартакіади Одеської області серед ОТГ	65	65	75	0	0	0	205
50	Розвиток навичок, що сприятимуть соціальній та професійній компетенції молоді, формуванню мотивації до навчання впродовж життя	0	0	0	0	0	0	0
51	Створення умов та здійснення заходів, спрямованих на працевлаштування молоді	0	0	0	0	0	0	0
52	Підвищити рівень залучення молоді до здорового способу життя	0	0	0	0	0	0	0
53	Впровадження нових форм організації змістовного дозвілля	0	0	0	0	0	0	0
54	Проведення ремонту всіх місцевих доріг у громаді	20150	29500	31200	33120	33700	90000	237670
55	Проведення ремонту тротуарів, переходів, пристосування до потреб з обмеженими можливостями	360	380	390	420	450	1350	3350
56	Встановлення і оснащення переходів, звукових світлофорів, під'їздів та пандусів до будівель соціальної сфери	200	220	230	250	250	750	1900

57	Будівництво доріг на новому житловому масиві в селі Прилиманське	0	0	0	0	0	0	
58	Будівництво, реконструкція зупинкових комплексів	250	270	280	300	300	900	2300
59	Будівництво вертолiтного майданчику по вул. Тиха в смт Авангард							
60	Забезпечення якостi питної води в громаді на рівні вимог Державних стандартів	0	0	0	0	0	0	0
61	Проведення ремонту систем водопостачання та водовідведення	3500	3900	4800	5200	5600	16800	39800
62	Капітальний ремонт, поточний ремонт, реконструкція артезіанської свердловини в населених пунктах громади	860	880	890	900	900	2700	7130
63	Будівництво очисних споруд в с. Прилиманське	0	0	25990	5600	0	0	31590
64	Будівництво мережі водовідведення, яка пролягає територією Авангардiвської селищної ради і міста Одеси для підвищення якості надання населенню житлово-комунальних послуг на основі спільних інтересів та цілей	3650	0	0	0	0	0	3650
65	Заходи щодо економії електроенергії за рахунок реконструкції та встановлення економічного обладнання вуличного освітлення	0	2450	2600	2780	2780	8340	18950
66	Будівництво, капітальний ремонт, поточний ремонт, реконструкція внутрішнього електропостачання житлових будинків комунальної власності територіальної громади	4000	4100	4200	4500	4500	13500	34800
67	Реконструкція вуличного освітлення в сквері ім. В.Л. Добрянського в смт Авангард	0	4550	0	0	0	0	0
68	Придбання та запровадження у громаді контейнерів для роздільного збирання твердих побутових відходів (ТПВ)	20	20	25	25	30	90	210
69	100% жителів громади підписало угоди про вивезення ТПВ	0	0	0	0	0	0	0

70	Проведення в закладах загальної середньої освіти тематичних на тему екології	0	0	0	0	0	0	0
71	Підвищення рівня екологічної культури, знань та інформованості населення	0	0	0	0	0	0	0
72	Озеленення, благоустрій населених пунктів громади	150	170	190	200	200	600	1510
73	Догляд за зеленим насадженням	0	0	0	0	0	0	0
74	Виконання робіт по ліквідації карантинних рослин	100	120	130	140	150	350	990
75	Підтримання сприятливого санітарно-екологічного стану водоймища та прибережних зон річки Гребний канал	50	150	200	200	200	600	1400
76	Будівництво на території громади у місцях масового відпочинку людей вбиральнь (WC)	0	300	350	400	400	1200	2650
77	Створення сучасних систем організації управління громадою - комунікаційних мереж, баз даних, систем оповіщення населення	0	0	0	0	0	0	0
78	Будівництво притулку (крематорію) для бездомних тварин з готелем для домашніх тварин	0	0	0	0	0	12000	12000
79	Розвиток та надання якісної послуги «Поліцейський громади»							
80	Придбання необхідного обладнання та амуніції для поліцейського громади	200	200	250	250	250	750	1900
81	Будівництво та облаштування парку відпочинку по вул. Фруктова, смт Авангард, Одеської області	0	0	0	2800	1100	0	3900
82	Реконструкція парку відпочинку «60-річчя Перемоги» за адресою: смт Авангард	0	0	2500	6200	200	0	8900
83	Будівництво та облаштування парку відпочинку по вул. Центральна, 120, с. Прилиманське, Одеської області	0	0	2700	7500	0	0	10200
84	Будівництво та облаштування парку відпочинку по вул. Шкільна, с. Нова Долина, Одеської області	0	0	0	6800	3200	0	10000
85	Проведення громадські слухання, дискусії, зустрічі між владою та							

	громадськими об'єднаннями, підприємцями, осередками партій, органами самоорганізації населення							
86	Проведення конкурс проектів громадських об'єднань, які спрямовані на соціальний, економічний, екологічний та громадський розвиток							
87	Створення системи зв'язку влада-громада (регулярні зустрічі, Інтернет-скринька або скринька для висловлення думки громадян з питань, що стосуються життя громади)	0	0	0	0	0	0	0
88	Створення відділу з надання соціальних послуг населенню громади	0	0	0	0	0	0	0
89	Створення служби у справах дітей	0	0	0	0	0	0	0
90	Придбання житла для дітей сиріт та дітей позбавлених батьківського піклування	100	100	100	0	0	0	300
91	Забезпечення якісного та повноцінного оздоровлення дітей та підлітків у літній період	100	150	150	0	0	0	400
92	Надання всебічної підтримки сім'ям, посилення уваги суспільства до проблем багатодітних і малозабезпечених сімей, створення умов для їх всебічного розвитку	0	0	0	0	0	0	0
93	Будівництво та модернізація Центру надання адміністративних послуг та придбання обладнання і програмного забезпечення з урахуванням інклюзії за адресою вул. Добрянського, 28, смт Авангард, Овідіопольського району, Одеської області	1200	0	0	0	0	0	12000
94	Запровадження онлайн-сервісу обслуговування для споживачів адмінпослуг	0	0	0	0	0	0	0
95	Розвиток е-урядування	0	0	0	0	0	0	0
96	Впровадження та розвиток місцевих кадастрів та реєстрів, закупівля програмного забезпечення, програмного продукту	0	0	0	0	0	0	0
	Разом:	195991	177741	177118	220244	113158	173956	1058210

	Разом 2020-2022:	550850				
--	-------------------------	---------------	--	--	--	--

Припущення та ризики

Зважаючи на достатню тривалість цього стратегічного плану, загальні припущення, що мають значення для його реалізації, полягають в продовженні реформування ключових секторів громадського життя, а також ефективності дій Уряду України, спрямованих на зовнішні виклики, пов'язані з військовим конфліктом. Деякі пов'язані зі згаданими є важливі припущення щодо доступності коштів державної субвенції на розвиток інфраструктури ОТГ, доступності та прозорості фінансових ресурсів Державного фонду регіонального розвитку, а також інших джерел фінансування, передбачених конкретними проектами.

Додаткові позитивні результати можуть бути отримані завдяки участі Авангардівської громади у міжнародних проектах з підтримки сталого місцевого розвитку.

Наявність коштів та знань з питань проектного менеджменту, відповідних технічних знань є важливими загальними припущеннями для успішної реалізації стратегії.

Варто зауважити про можливі ускладнення на шляху реалізації стратегії, оскільки Авангардівська громада не має досвіду реалізації довгострокових планово-прогнозних документів. Ключову роль тут відіграватиме якісна імплементація першого трирічного плану реалізації Стратегії протягом 2019-2021 років та подальша адаптація Стратегії до стратегічних документів регіонального та національного рівня на новий програмний період 2021-2027 рр.

У цьому контексті було б доцільно провести інформаційну роботу серед найбільш активних та впливових мешканців, у першу чергу підприємців, спрямовану на отримання належної підтримки стратегічних ініціатив та впровадження проектів.

До реалізації стратегії повинні бути залучені громадські організації, програми міжнародної технічної допомоги, державні установи, приватні інвестори зі своїми знаннями, людськими, інформаційними, матеріальними та фінансовими ресурсами.

Підвищення спроможності місцевого населення та установ і їх готовність взяти участь та надати підтримку у реалізації програми є наступним важливим припущенням, що допомагає максимально використати сільськогосподарський, виробничий і підприємницький потенціал сільських територій громади. Участь власників домогосподарств, фермерів, сільськогосподарських підприємств та інших суб'єктів розвитку села є особливо важливою для успіху ініціатив з розвитку сільського туризму.

Основні ризики, пов'язані зі здійсненням програми включають:

- незавершеність адміністративно-територіальної реформи та пов'язана з цим низька інвестиційна привабливість громади;
- пасивність мешканців громади;
- зниження інвестиційного рейтингу країни і регіону;
- зменшення обсягів або скасування субвенції на розвиток інфраструктури ОТГ;
- нераціональне використання природних ресурсів, передусім – у аграрному секторі;
- відсутність місцевих знань та управлінської спроможності для реалізації проектів і відсутність успіхів у мобілізації необхідних ресурсів (коштів).

Рекомендації

- Успіх реалізації та сталості результатів кожного проекту базується на розумному врахуванні інтересів громади і приватних інтересів. Тому, де це можливо, необхідне поєднання фінансування з місцевого бюджету і приватних коштів на додаток до підтримки з обласного та/чи державного бюджету.
- Участь проектів міжнародної технічної допомоги (зокрема, ЄС, США) має дуже важливе значення для надання фінансових ресурсів та технічної допомоги, забезпечення управлінського потенціалу і технічних навичок для реалізації стратегії.

- Досвід інших громад може прискорити реалізацію проектів і сприяти отриманню максимальної віддачі.
- Відповідно до передбачених стратегією цілей, окремі завдання та ідеї проектів можуть бути додані, або змінені в наступні роки під час процедур моніторингу та актуалізації стратегії.

9. СИСТЕМА УПРАВЛІННЯ, МОНІТОРИНГУ ТА ОНОВЛЕННЯ СТРАТЕГІЇ

Реалізація завдань стратегії передбачає виконання одночасно багатьох завдань різними структурами виконкому селищної ради за участі багатьох партнерів, що ставить перед керівництвом громади питання раціонального управління цим доволі складним процесом.

Система управління стратегією має два рівні: політичний та технічний.

Політичний рівень забезпечує особисто селищний голова, виконком та рада об'єднаної громади. На цьому рівні заслуховуються та затверджуються звіти Комітету з управління впровадженням стратегії, пропозиції щодо внесення змін (оновлення) стратегії. Селищна рада приймає рішення щодо внесення змін до Стратегії на підставі пропозицій селищного голови.

Технічний рівень управління і моніторингу виконує Комітет з управління впровадженням (КУВ) стратегії, який:

- забезпечує виконання завдань стратегії згідно затвердженого плану,
- здійснює моніторинг соціально-економічного стану громади за визначеними показниками,
- аналізує співвідношення основних соціально-економічних показників громади та зовнішнього середовища (області, країни, світу тощо),
- вивчає основні політичні, економічні, фінансові, соціальні, наукові, технологічні і т.д. тенденції, визначає їх впливи на громаду,
- формує пропозиції стратегічних сценаріїв в нових політичних, соціально-економічних умовах зовнішнього середовища,
- аналізує соціально-економічні тенденції найближчих конкурентів у порівнянні з показниками громади, аналізує загрози, які надходять від конкурентів,
- формує пропозиції змін до цілей і завдань, які необхідно вносити до стратегії як відповідь на виявлені нові загрози і можливості.

Управління процесом реалізації стратегії

Управління процесом реалізації Стратегії розвитку Авангардівської громади здійснюється за принципами єдності управління, персональної відповідальності, прозорості та поточної координації дій. Адміністрування процесу реалізації стратегічного плану здійснюється виконавчим комітетом та відповідними структурними підрозділами селищної ради.

З метою координації дій розпорядженням селищного голови створюється постійно діючий Комітет з управління впровадженням Стратегії розвитку громади (далі – КУВ). До складу КУВ входять відповідальні за виконання завдань. Очолює КУВ заступник селищного голови. Повний склад КУВ та персональна відповідальність за реалізацію завдань Стратегії визначається розпорядженням селищного голови. КУВ збирається не рідше одну раз на рік та виконує наступні функції:

- організовує взаємодію підрозділів виконавчих органів селищної ради, органів державної влади, підприємств та установ громади в процесі реалізації Стратегії, програм та проектів громади.
- здійснює підготовку щорічних звітів про стан реалізації стратегічного плану, надає їх селищному голові та презентує на останньому в році черговому пленарному засіданні ради

об'єднаної громади. Повний текст звіту підлягає обов'язковому розміщенню на офіційному сайті Авангардівської громади.

Пропозиції щодо зміни основного тексту стратегічного плану розглядаються фінансово-економічним підрозділом виконкому, обговорюються на чергових та позачергових нарадах КУВ і виносяться на розгляд сесії Авангардівської селищної ради один раз на рік (при необхідності - двічі на рік).

Процедура моніторингу стратегії

Головний сенс моніторингу полягає у виконанні двох взаємопов'язаних функцій – спостереження (відслідковування) та попередження. Відслідковування проводиться з метою виявлення відповідності наявного стану речей бажаному результату, а попередження – з метою попередження небажаних наслідків.

Моніторинг стратегічного плану розвитку Авангардівської громади включає три рівні:

1). Моніторинг зовнішнього середовища розвитку громади. Базується на аналізі основних показників, що характеризують ситуацію в державі в цілому та Одеській області зокрема, які є стратегічно важливими для громади. Підсумки підводяться один раз на рік та доводяться як частина зведеного аналітичного моніторингового звіту.

2). Моніторинг процесу реалізації стратегії відповідно до наступних показників:

- Обсяги фактичних доходів місцевого бюджету на душу населення;
- Обсяги фактичних видатків місцевого бюджету на душу населення
- Середня місячна заробітна плата;
- Обсяг інвестицій в основний капітал.
- Чисельність населення, зайнятого у всіх сферах економіки;
- Кількість зареєстрованих безробітних;
- Частка довжини автошляхів з пошкодженим покриттям до загальної довжини автошляхів;
- Середній бал за результатами ЗНО в школах громади;
- Кількість захворювань на хвороби системи кровообігу на 1000 населення.

Звіт про виконання цієї частини моніторингу готується щорічно, як частина зведеного аналітичного моніторингового звіту.

3). Моніторинг виконання проєктів місцевого розвитку, що складають План реалізації стратегії.

Оцінюється стан виконання кожного проєкту та ступінь досягнення результатів, передбачених технічним завданням на проєкт. Два рази на рік (до 10 червня та 10 грудня) економічний підрозділ виконкому направляє відповідальним за моніторинг виконання стратегічного плану нагадування про необхідність надати квартальний моніторинговий звіт. До 15 числа зазначених місяців моніторингові звіти мають надійти.

На підставі результатів моніторингу, один раз на рік на чергове засідання Комітету з управління впровадженням стратегії виносяться проміжний аналіз фінансових потреб, зведений по всіх стратегічних цілях. Затверджений Комітетом з управління впровадженням стратегії аналіз фінансових потреб надається до депутатської комісії з питань бюджету для врахування під час розробки проєкту бюджету на наступний рік.

