АНАЛІЗ

регуляторного впливу до проєкту рішення Авангардівської селищної ради

«Положення про організацію та порядок паркування транспортних засобів на території Авангардівської селищної ради».

**І. Визначення проблеми**

Проблема паркування транспортних засобів на території Авангардівської селищної ради є актуальною у зв’язку із:

- невпорядкованням паркування автомобілів;

- перевантаженням руху на вулично-дорожній мережі внаслідок зростання кількості транспортних засобів;

- транспортними затримками і заторами;

- підвищеними ризиками аварійності на окремих ділянках і перехрестях;

- збільшенням кількості випадків порушення водіями Правил дорожнього руху в частині паркування транспортних засобів, що перешкоджає дорожньому руху, роботі та проїзду спеціалізованих автомобілів, створює аварійні ситуації;

- низьким рівнем зручності і комфорту для пересування пішки, на велосипедах і громадським транспортом;

- неналежного благоустрою автомобільних доріг;

- незначною пропускною здатністю проїних частин вулиць міста;

- шкідливим впливом на стан довкілля.

Відповідно до Податкового кодексу України, Закону України «Про благоустрій населених пунктів», Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо реформування сфери паркування транспортних засобів», Постанови Кабінету міністрів України «Про затвердження Правил паркування транспортних засобів», враховуючи позитивний досвід використання майданчиків для паркування, а також такі їх переваги, як зручність та легкість у використанні, вважається за доцільне поступовий перехід до застосування такого способу вирішення проблеми перевантаження транспортними засобами дорожньої мережі. Необхідно також врахувати особливості справляння збору за місця паркування транспортних засобів визначені Податковим кодексом України.

Згідно частини першої статті 7 Закону України «Про дорожній рух» до компетенції виконавчих органів рад належить забезпечення виконання вимог законодавства та рішень центральних органів виконавчої влади з питань дорожнього руху і його безпеки;

розробка, затвердження та виконання місцевих програм безпеки дорожнього руху;

організація та контроль за діяльністю підприємств з питань дорожнього руху і його безпеки;

сприяння діяльності по утриманню у безпечному для дорожнього руху стані автомобільних доріг, вулиць, залізничних переїздів та їх облаштуванню об'єктами сервісу;

прийняття рішень про розміщення, обладнання та функціонування майданчиків для паркування транспортних засобів та стоянок таксі на вулицях і дорогах населених пунктів, здійснення контролю за дотриманням визначених правилами паркування транспортних засобів вимог щодо розміщення, обладнання та функціонування майданчиків для паркування;

затвердження вимог до облаштування майданчиків для паркування транспортних засобів з урахуванням норм, нормативів, стандартів у сфері благоустрою населених пунктів, державних будівельних норм, технічних умов, Правил дорожнього руху та інших нормативних документів;

впровадження в межах відповідного населеного пункту автоматизованої системи контролю оплати вартості послуг з паркування, затвердження технічних вимог та завдання до цієї системи;

уповноваження інспекторів з паркування здійснювати у випадках, визначених законом, розгляд справ про адміністративні правопорушення та проводити тимчасове затримання транспортних засобів;

Статтею 16 Закону України «Про дорожній рух» закріплено, що водій зоб’язаний оплачувати вартість послуг з користування майданчиком для платного паркування транспортного засобу.

Статтею 52-2 Закону України «Про дорожній рух» регламентовано, що при розміщенні транспортних засобів на майданчику для платного паркування особи, які розміщують транспортні засоби на такому майданчику, оплачують вартість послуг з користування майданчиком для платного паркування транспортного засобу згідно з тарифом, встановленим органом місцевого самоврядування відповідно до порядку формування тарифів на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів, затвердженого Кабінетом Міністрів України (постанова КМ України від 02.03.2010 р. № 258 «Про затвердження Порядку формування тарифів на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів» (зі змінами)).

Згідно з пунктом 5 Правил паркування транспортних засобів», завтерджених постановою Кабінету Міністрів України від 03 грудня 2009 року №1342, паркування може бути платним або безоплатним, відповідно до рішення органу місцевого самоврядування.

Розв’язати питання впорядкування надання послуг з користування майданчиками для платного користування за допомогою ринкових механізмів також неможливо, адже чинним законоадвством визначено, що затвердження правил належить до повноважень органів місцевого самоврядування.

Проєкт регуляторного акта підготовлений з метою впровадження на території Авангардівської селищної ради цивілізованої комфортної системи паркування транспортних засобів, створення належних умов для користування паркувальними майданчиками, поліпшення ситуації з підвищення рівня дотримання правил паркування, впровадження дієвого механізму контролю за дотриманням правил паркування та оплати, механізму накладення штрафу за порушення правил паркування.

Сфера дії визначеного регуляторного акта розповсюджується на платників збору за місця для паркування транспортних засобів - юридичні особи, їх філії (відділення, представництва), фізичні особи - підприємці, які згідно з рішенням селищної ради можуть згідно з Правилами паркування трнспортних засобів на території Авангардівської селищної ради організовувати та проваджувати діяльність із забезпечення паркування транспортних засобів на майданчиках для платного паркування та спеціально відведених автостоянках, користувачів - фізичних чи юридичних осіб, які розміщують транспортний засіб на майданчику для паркування та органів місцевого самоврядування.

Таким чином, ураховуючи вищевикладене, виникла необхідність розробити проєкт рішення Авангардівської селищної ради «Положення про організацію та порядок паркування транспортних засобів на території Авангардівської селищної ради», яке стабілізує роботу місць паркування, розташованих на відповідній території, їх максимальої зайнятості та забезпечить надходжень до бюджету Авангардівської селищної ради, а також надасть право експлуатації відведених майднчиків для паркування виключно на конкурсних засадах.

**Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Групи (підгрупи)** | **Так** | **Ні** |
| Громадяни | + |  |
| Органи місцевого самоврядування | + |  |
| Суб'єкти господарювання | + |  |
| у тому числі суб'єкти малого (мікро) підприємництва | + |  |

**ІІ. Цілі державного регулювання**

Впорядкування паркування автотранспорту на території Авангардівської селищної ради, підвищення рівня безпеки дорожнього руху, розвиток мережі місць паркування.

**ІІІ. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

**1. Визначення альтернативних способів:**

|  |  |
| --- | --- |
| Вид альтернативи | Опис альтернативи |
| Альтернатива 1 | Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін. Не прийняття рішення про Положення про організацію та порядок паркування транспортних засобів на території Авангардівської селищної ради |
| Альтернатива 2 | Ухвалення запропонованого проєкту рішення, яким  затверджується Положення про організацію та порядок паркування транспортних засобів на території Авангардівської селищної ради |

**2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей**

Оцінка впливу на сферу інтересів органу місцевого самоврядування:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1 | Відсутні | Відсутні |
| Альтернатива 2 | Врегульованість правових та організаційних відносин, пов’язаних з паркуванням транспортних засобів на території Авангардівської селищної ради.  Забезпечення надходжень до бюджету Авангардівської селищної ради збору за місця для паркування транспортних засобів | Витрати на: облаштування паркувальних майданчиків; утримання інспекторів з паркування в структурі виконавчого органу місцевого самоврядування; поступовий перехід до автоматизованої системи оплати за користування місцями паркування. |

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1 | Безкоштовне паркування транспортних засобів | Відсутні |
| Альтернатива 2 | Забезпечення належних умов паркування. Наявність на території Авангардівської селищної ради мережі майданчиків для платного паркування.  Надання власникам автотранспорту кваліфікованих послуг з користування майданчиками для платного паркування. Покращення естетичного вигляду та благоустрою населеного пункту. Підвищення рівня безпеки дорожнього руху та пропускної спроможності проїзних частин на території населеного пункту. Прозорий механізм оплати за парковку. | Сплата за паркуваня трансопртного засобу |

Кількість суб’єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання.

**Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показник** | **Великі** | **Середні** | **Малі** | **Мікро** | **Разом** |
| **Кількість суб’єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання:** | 3 | 7 | 15 | 24 | 49 |
| **Загальна кількість суб’єктів господарюванні зареєстрованих в місті** | 7 | 28 | 188 | 314 | 537 |
| **Питома вага групи у загальній кількості, %** | 43% | 25% | 8% | 7.6% | 9.1% |

У зв’язку з тим, що питома вага суб’єктів малого підприємництва, які мають свої об’єкти торгівлі та сфери послуг в межах паркувальних зон, на яких рішення справляє вплив, менше 10%, тест малого підприємництва (М-Тест) не здійснюється.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| 1 | 2 | 3 |
| Альтернатива 1 | Відсутні | Відсутні |
| Альтернатива 2 | Врегульованість правових норм та організаційних відносин, пов’язаних з паркуванням транспортних засобів на території.  Забепечення умов провадження діяльності з надання послуг з паркуванняня на паркувальних майдначиках та отримання прибутку за надані послуги.  Можливість інвестувати у розвиток паркувальної сфери громади.  Розширення на території ОТГ мережі майданчиків для платного паркування з урахуванням змін містобудівної ситу­ації, транспортної та інженерної інфра­структури ОТГ, що відповідає вимо­гам чинного законодавства. | Витрати часу та матеріальних ресурсів для:  -ознайомлення з рішенням та запровадження вимог регулювання;  -забезпечення контролю за оплатою користувачем варості послуг з користування майданчиками для платного паркування;  -підготовки документів та організацію функціонування місця паркування; |

**ІV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

Оцінка ступеня досягнення визначених цілей визначається за чотирибальною системою, де:

4 - цілі прийняття регуляторного акта можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде);

3 - цілі прийняття регуляторного акта можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

2 - цілі прийняття регуляторного акта можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);

1 - цілі прийняття регуляторного акта не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми) | Бал результатив-ності (за чотирибальною системою оцінки) | Коментарі щодо присвоєння відповідного бала |
| Альтернатива 1 | 2 | Неврегульованість правових та оргнізаційних відносин, пов’язаних з паркуванням трансопртних засобів.  Не забезпечує належне виконання чинного законодавства України в галузі паркування, що не дозволяє вирішити питання залучення на конкурсних засадах суб’єктів господарювання - операторів паркування, які здійснюватимуть експлуатацію відведених майданчиків для паркування |
| Альтернатива 2 | 4 | Оптимальний варіант збалансування інтересів органу місцевого самоврядування, громадян та суб’єктів господарювання, досягнення визначених цілей |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності | Вигоди (підсумок) | Витрати (підсумок) | Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| Альтернатива 1 | Не забезпечується досягнення цілей | Неврегульованість правових та організаційних відносин, пов’язаних з паркуванням трансопртних засобів, недопоступлення коштів до бюджету Авангардівської селищної ради.  Не дозволяє вирішити питання залучення на конкурсних засадах суб’єктів господарю­вання - операторів паркування, не дає змоги розвитку мережі місць паркування в умовах економічної конкуренції. | Альтернатива не вірішує поставлених цілей. |
| Альтернатива 2 | Впорядкування паркування автотранспорту, визначення правил паркування на території Авангардівської селищної ради, покращення естетичного вигляду та благоустрою, підвищення рівня безпеки дорожнього руху та пропускної спроможності проїзних частин на відповідній території, розвиток мережі місць паркування;  залучення на конкурсних засадах суб’єктів господарювання - операторів паркування; розширення на території Авангардівської селищної ради мережі майданчиків для платного паркування;  в результаті рентабельної діяльності оператора паркування - забезпечення надходжень до бюджету Авангардівської селищної ради збору за місця для паркування транспортних засобів. | Витрати часу та матеріальних ресурсів для;  -облаштування та утримання майданчиків для паркування;  -забезпечення контролю за сплатою користувачем варості послуг з користування майдначиками для платного пракування. | Є збалансованою та  найсприятливішою.  При виборі даної альтернативи будуть максимально досягнуті цілі регулювання з визначених питань. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг | Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи | Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта |
| 1 | 2 | 3 |
| Альтернатива 1 | Не прийнятна, оскільки не забезпечує досягнення визначених цілей.  Не забезпечує належне вико­нання чинного законодавства України в галузі паркування, не дозволяє вирішити питання залучення на конкурсних засадах суб’єктів господарювання - операторів паркування, які здійснюватимуть експлуатацію відведених майданчиків для паркування. | Х |
| Альтернатива 2 | Розроблення проєкту є оптимальним способом у досягненні зазначених цілей.  Не дозволяє вирішити питання залучення на конкурсних засадах суб’єктів господа­рювання - операторів парку­вання, які здійснюватимуть експлуатацію відведених май­данчиків для паркування, не дає змоги розвитку мережі місць паркування в умовах економічної конкуренції. | На дію даного акта можливий вплив зовнішних чинників – ухвалення зміни та доповнень до чинного законодавства та норм в цій сфері |

Вирішення проблеми можливе лише шляхом ухвалення проєкту рішення рішення Авангардівської селищної ради «Положення про організацію та порядок паркування транспортних засобів на території Авангардівської селищної ради»., яким встановлюється норми щодо обладнання та експлуатації майданчиків для паркування, надання права експлуатації відведених майданчиків для паркування виключно на конкурсних засадах та умови здійснення постійного контролю щодо організації функціонування та експлуатації місць для паркування.

Перевага обраної альтернативи обумовлена процесами, пов’язаними із забезпеченням збалансування інтересів надавачів послуг - операторів паркування, користувачів майданчиками для платного паркування та органів місцевого самоврядування.

**V. Механізми та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми**

Досягнення вказаних цілей можливе за умови прийняття вказаного проєкту рішення, що дозволить розв’язати вищезазначені проблеми шляхом затвердження рішення Авангардівської селищної ради «Положення про організацію та порядок паркування транспортних засобів на території Авангардівської селищної ради», яке підлягає оприлюдненню в засобах масової інформації та офіційному веб-сайті Авангардівської селищної ради. Затвердження цього регуляторного акта надасть можливість органам місцевого самоврядування здійснити заходи щодо благоустрою громади, збільшити надходження до бюджету, задовольнити підприємницький інтерес до цього виду господарської діяльності, сприяти вирішенню завдань із підвищення можливостей усіх суб’єктів господарювання в забезпеченні потреб у паркуванні, залучення інвестицій у його розвиток для досягнення сталих економічних умов.

Запропонований спосіб досягнення цілей є оптимальним шляхом вирішення проблеми й грунтується на загальнообов’язковості виконання норм зазначеного рішення всіма учасниками правовідносин у сфері паркування.

1. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні спроваджувати або виконувати ці вимоги.

Можливість виконання вимог решуляторного акта є цілком реальною.

Рівень поінформованості суб’єктів господарювання щодо регуляторного акта є високим.

З цією метою рішення буде оприлюднено та розміщено на офіційному веб-сайті Авангардівської селищної ради.

1. Обгрунтування запроопанованого строку дії регуляторного акта

Термін дії регуляторного акту необмежений.

1. Визначення показників результативного дії регуляторного акта

Показниками результативності запропанованого акту є:

розмір надходжень до бюджету Авангардівської селищної ради, пов’язаних з дією ціього акту;

кількість майданчиків для паркування;

кількість паркувальних місць;

кількість порушень правил паркування, які обчислюються відповідно до кількості постанов у справах про адміністартивні правопорушення, передбачені статтями 122 та 152-1 КУпАП.

1. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюється відстеження реультативності дії регуляторного акту

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватись відповідно до вищезгаданих показників за відповідний період.

Базове відстеження протягом першого року дії данного рішення.

Повторне відстеження: через 1 рік після проведення базового відстеження.

Періодичне відстеження: один раз на кожні три роки з дня закінчення повторного відстедження результативності регуляторного акта.

Відстеження результативності дії акта буде здійснюватися Виконавчим комітетом Авангардівської селищної ради.

**Селищний голова Хрустовський С.Г.**