

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
до проекту рішення Авангардівської селищної ради
«Про затвердження Положення про надання платних послуг Комунальним некомерційним підприємством «Авангардівська амбулаторія загальної практики-сімейної медицини» Авангардівської селищної ради та затвердження переліку та тарифів на платні медичні послуги КНП «Авангардівська АЗПСМ», які не входять до програми медичних гарантій та не оплачуються Національною службою здоров'я України».

Аналіз регуляторного впливу розроблений на виконання та з дотриманням вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та з урахуванням Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року № 308 "Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта".

Назва регуляторного акта – проект рішення Авангардівської селищної ради «Про затвердження Положення про надання платних послуг Комунальним некомерційним підприємством «Авангардівська амбулаторія загальної практики-сімейної медицини» Авангардівської селищної ради та затвердження переліку та тарифів на платні медичні послуги КНП «Авангардівська АЗПСМ», які не входять до програми медичних гарантій та не оплачуються Національною службою здоров'я України».

Головний розробник аналізу регуляторного впливу – Комунальне некомерційне підприємство «Авангардівська амбулаторія загальної практики-сімейної медицини» Авангардівської селищної ради.

Відповідальна особа – Климчук Олександр Миколайович - директор Комунального некомерційного підприємства «Авангардівська амбулаторія загальної практики-сімейної медицини» Авангардівської селищної ради.

I. Визначення проблеми

Платні послуги, що надаються населенню комунальними закладами охорони здоров'я, згідно чинного законодавства, є важливим джерелом додаткових коштів для системи охорони здоров'я.

Зважаючи на п. 1 постанови Кабінету Міністрів України від 25.12.1996 № 1548, ст. 28 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закону України «Про ціни та ціноутворення» Авангардівська селищна рада в порядку та в межах, визначених законодавством, має право встановлювати тарифи на платні медичні послуги КНП «Авангардівська АЗПСМ» Авангардівської селищної ради. Перелік платних послуг, тарифи на які можуть бути встановлені, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 17.09.96 № 1138 «Про затвердження переліку платних послуг, які надаються в державних і комунальних закладах охорони здоров'я та вищих медичних навчальних закладах» (далі – Перелік).

Враховуючи зазначене, підготовлено проект рішення Авангардівської селищної ради «Про затвердження Положення про надання платних послуг Комунальним некомерційним підприємством «Авангардівська амбулаторія загальної практики-сімейної медицини» Авангардівської селищної ради та затвердження переліку та тарифів на платні медичні послуги КНП «Авангардівська АЗПСМ», які не входять до програми медичних гарантій та не оплачуються Національною службою здоров'я України».

Тарифи на платні медичні послуги, які включені до проекту рішення, розраховані на підставі поданих КНП «Авангардівська АЗПСМ» розрахункових матеріалів згідно законодавства України, зокрема: Закону України «Про ціни і ціноутворення», Податкового кодексу України, Положення (стандарту) бухгалтерського обліку 16 «Витрати», затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 31 грудня 1999 року

№ 318, та інших нормативно-правових актів. З огляду на вищевикладене, наразі актуальним питанням є встановлення на економічно обґрунтованому рівні тарифів на платні послуги з медичного обслуговування, які надаються КНП «Авангардівська АЗПСМ». Основні групи (підгрупи), на які справляється вплив при підготовці проекту рішення:

<i>Групи (підгрупи)</i>	<i>Так</i>	<i>Ні</i>
Громадяни	+	-
Держава	+	-
Суб'єкти господарювання,	+	-
<i>у тому числі суб'єкти малого підприємництва</i>	+	-

Проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки не будуть використані повноваження селищної ради щодо регулювання цін (тарифів).

Проблема не може бути розв'язана за допомогою діючих регуляторних актів, оскільки на вказані послуги раніше не здійснювалось державне регулювання.

Отже, серед шляхів вирішення зазначеної проблеми є затвердження тарифів на платні послуги, що надаються Підприємством на економічно обґрунтованому рівні.

Затвердження економічно обґрунтованих тарифів на платні послуги дасть можливість отримати кошти, які будуть спрямовані на зменшення навантаження на бюджет Підприємства та покриття обов'язкових витрат. З'явиться можливість використання коштів на заходи, що пов'язані з організацією та поліпшенням умов функціонування Підприємства, покращення матеріально-технічної бази, надання більш якісніших медичних послуг.

II. Цілі державного регулювання

До основних цілей цього регуляторного акту належать:

- забезпечення надання якісних медичних послуг за доступними тарифами та інтересів Підприємства щодо відшкодування витрат на надання послуг;
- покращення умов для надання платних послуг;
- залучення додаткових коштів, які будуть спрямовані на поліпшення матеріально-технічної бази;
- затвердження економічно обґрунтованих розмірів тарифів на платні послуги.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів:

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Не встановлювати тарифи на платні послуги. Альтернатива є недоцільною.
Альтернатива 2	Встановлення тарифів відповідно до Постанови Кабінету Міністрів України від 25.12.96 № 1548 на рівні, нижче економічно обґрунтованого рівня. Альтернатива є недоцільною
Альтернатива 3	Встановлення тарифів відповідно до Постанови Кабінету Міністрів України від 25.12.96 № 1548 на економічно обґрунтованому рівні. Найбільш доцільна альтернатива

**Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей
Оцінка впливу на сферу інтересів держави**

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Не передбачаються	Суперечить вимогам постанови Кабінету Міністрів України від 25 грудня 1996 року 3 № 1548; відсутність контролю за дотриманням вимог законодавства у сфері надання платних медичних послуг.
Альтернатива 2	Реалізація владних повноважень, прозорий механізм розрахунків за отримані платні медичні послуги	Не відповідає вимогам статті 12 та 15 Закону України «Про ціни і ціноутворення».
Альтернатива 3	Реалізація владних повноважень, здійснення контролю за формуванням економічно обґрунтованих тарифів, прозорий механізм розрахунків за отримані платні медичні послуги	Не передбачаються

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Не передбачаються	Неможливість отримати додаткові медичні послуги, які не оплачуються НСЗУ, через неможливість надання їх Підприємством у зв'язку із відсутністю затверджених тарифів.
Альтернатива 2	Оплата за отримані платні медичні послуги в меншому розмірі.	Погіршення якості отриманих послуг за рахунок відсутності джерел для надання послуг з медичного обслуговування відповідно до стандартів лікування та локальних протоколів.
Альтернатива 3	Прозорий механізм розрахунків за отримані платні медичні послуги належної якості	Оплата за отримані платні медичні послуги за економічно обґрунтованими тарифами.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні.	Неможливість отримати медичні послуги через неможливість надання їх Підприємством у зв'язку із відсутністю затверджених тарифів.
Альтернатива 2	Для надавача послуг - відсутні. Для інших суб'єктів господарювання (отримувачів послуг): прозорий механізм застосування тарифів, оплата за надані послуги з медичного обслуговування в меншому розмірі.	Не відповідає вимогам статті 12 Закону України «Про ціни і ціноутворення». При відсутності в селищному бюджеті коштів для закладу охорони здоров'я на покриття різниці між встановленими тарифами та економічно обґрунтованими витратами, збиткова діяльність закладу як суб'єкта господарювання. Для інших суб'єктів господарювання - погіршення якості отриманих послуг.
Альтернатива 3	Для надавача послуг: приведення вартості послуг до економічно обґрунтованого рівня, покращення матеріальнотехнічної бази, підвищення кваліфікації медичного персоналу, прозорий механізм застосування тарифів, контроль за формуванням економічно обґрунтованих тарифів. Для інших суб'єктів господарювання – можливість отримання якісних послуг за економічно обґрунтованими тарифами.	Для Підприємства - відсутні, оплата за надані послуги з медичного обслуговування на економічно обґрунтованому рівні сприяє ефективній господарській діяльності закладу охорони здоров'я.

Отже, затвердження регуляторного акту надасть можливість задовольнити потреби у розв'язанні визначеної проблеми та забезпечити досягнення встановлених цілей.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

За результатами опрацювання альтернативних способів досягнення Авангардівською територіальною громадою цілей регулювання, здійснено вибір

оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Єдиним способом розв'язання вищезазначеної проблеми, що відповідає потребам та забезпечує поступове досягнення встановлених цілей, є видання зазначеного регуляторного акту.

Запропонований спосіб відповідає чинному законодавству, зокрема, ст.5 Закону України «Про ціни і ціноутворення» п. 1 постанови Кабінету Міністрів України від 25.12.1996 № 1548, ст. 28 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».

Запропоновані тарифи передбачається встановити на економічнообґрунтованому розмірі, що покриватимуть витрати по наданню платних медичних послуг, забезпечуватимуть необхідний рівень матеріальнотехнічного оснащення медичного закладу та кваліфікаційний рівень його фахівців. Отже, вирішення проблеми є встановлення тарифів на послуги, запропоновані проектом рішення Авангардівської селищної ради «Про затвердження Положення про надання платних послуг Коомунальним некомерційним підприємством «Авангардівська амбулаторія загальної практики-сімейної медицини» Авангардівської селищної ради та затвердження переліку та тарифів на платні медичні послуги КНП «Авангардівська АЗПСМ», які не входять до програми медичних гарантій та не оплачуються Національною службою здоров'я України».

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Залишити формування тарифів у вільному режимі ціноутворення, за умови відміни державного регулювання тарифів на послуги	1	Не сприяє розв'язанню визначеної проблеми та не можливе без внесення відповідних змін до законодавчих документів
Прийняти регуляторний акт, що передбачає затвердження економічно обґрунтованих тарифів на послуги	4	Цілі прийняття регуляторного акта будуть досягнуті майже повною мірою. Разом з тим, довготривала процедура перегляду та затвердження тарифів не дає можливості оперативно реагувати на зміни складових витрат під час надання платних медичних послуг

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Залишити формування тарифів у вільному режимі ціноутворення, за умови відміни державного регулювання тарифів на послуги	Відсутні	Можливе встановлення економічно не обґрунтованих тарифів на платні медичні послуги та не прогнозованість їх зростання	Цілі прийняття регуляторного акту не будуть досягнуті, не відповідає вимогам чинного законодавства
Прийняти регуляторний акт,	Забезпечення досягнення цілей	Відсутні	Цілі прийняття регуляторного акта будуть

що передбачає затвердження економічно обґрунтованих тарифів на послуги	державного регулювання та приведення тарифів на платні послуги до економічно обґрунтованого рівня		досягнуті майже повною мірою. Разом з тим, довготривала процедура перегляду та затвердження тарифів не дає можливості оперативно реагувати на зміни складових витрат під час надання платних медичних послуг
--	---	--	--

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Залишити формування тарифів у вільному режимі ціноутворення за умови відміни державного регулювання тарифів на послуги	- не відповідає принципам регуляторної політики; - не можливе без внесення відповідних змін до законодавча України	X
Прийняти регуляторний акт, що передбачає затвердження економічно обґрунтованих тарифів на послуги	- прозорість встановлення тарифів на платні медичні послуги; - реалізація державної політики у сфері регулювання цін;	Довготривала процедура перегляду та затвердження тарифів, що не дає можливості оперативно реагувати на зміни складових витрат під час надання платних медичних послуг

Отже, найбільш сприятливою альтернативою буде прийняти даний регуляторний акт, оскільки прийняття передбачає правове врегулювання надання медичних послуг за економічно обґрунтованими тарифами, дозволить задовольнити попит споживачів в отриманні якісних медичних послуг, матиме позитивний вплив на покращення фінансового стану Підприємства.

Впровадження та виконання вимог регуляторного акту не потребує додаткових витрат бюджетних коштів.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Тарифи на медичні послуги, що надаються Комунальним некомерційним підприємством «Авангардівська амбулаторія загальної практики-сімейної медицини» Авангардівської селищної ради» для затвердження, в умовах ринкової економіки визначаються рядом зовнішніх та внутрішніх факторів.

Одним із зовнішніх факторів є регулююча роль держави на ціни та ціноутворення. Державне регулювання цін і тарифів здійснюється згідно із Законом України «Про ціни і ціноутворення». Зважаючи на п. 1 постанови Кабінету Міністрів України від 25.12.1996 № 1548, ст. 28 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» регулювання тарифів на платні медичні послуги КНП «Авангардівська АЗПСМ» віднесене до компетенції Авангардівської селищної ради.

Цінова політика Підприємства в значній мірі залежить від виду ринку, кожний з яких ставить свої проблеми в галузі ціноутворення. Державне регулювання тарифів

стримує їх ріст на ринку медичних послуг. Затвердження тарифів надасть можливість здійснення державного контролю за правильністю формування і застосування зазначених тарифів, а також позитивно вплине на покращання фінансового стану комунального закладу охорони здоров'я, підвищення якості медичного обслуговування населення, що передбачено цілями державного регулювання.

Тариф на послугу включає в себе планові економічно обґрунтовані витрати, пов'язані з наданням послуги (собівартість послуги), а також планові витрати на розвиток матеріально-технічної бази КНП (плановий рівень рентабельності) на рівні 10% від собівартості послуги. Витрати, що включаються до собівартості послуги, групуються відповідно до Положення (стандарту) бухгалтерського обліку 16 «Витрати», затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 31.12.99 N 318. Забезпечення умов для покращення результатів фінансово-господарської діяльності медичного закладу, конкуренції на ринку медичних послуг потребує постійного підвищення якості медичних послуг, оновлення матеріальної бази, підвищення кваліфікації медичного персоналу, що можливо лише при наявності коштів на ці заходи.

Відповідно до вимог регуляторної політики повідомлення про оприлюднення проекту рішення Авангардівської селищної ради «Про затвердження Положення про надання платних послуг Комунальним некомерційним підприємством «Авангардівська амбулаторія загальної практики-сімейної медицини» Авангардівської селищної ради та затвердження переліку та тарифів на платні медичні послуги КНП «Авангардівська АЗПСМ», які не входять до програми медичних гарантій та не оплачуються Національною службою здоров'я України» та аналіз впливу регуляторного акту для обговорення та отримання зауважень, пропозицій від зацікавлених фізичних та юридичних осіб розміщені в друкованому засобі масової інформації - газета «Сучасний Авангард» та на офіційному сайті Авангардівської селищної ради для отримання пропозицій та зауважень протягом одного місяця.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

На сьогодні Підприємство є лікувально-профілактичним комунальним закладом охорони здоров'я, що належить до комунальної власності Авангардівської селищної ради.

Платні послуги дають можливість забезпечити покриття першочергових потреб КНП «Авангардівська амбулаторія загальної практики-сімейної медицини» Авангардівської селищної ради та компенсувати витрати, пов'язані з їх наданням. Введення рішенням регульованих тарифів на послуги забезпечить можливість користуватись ними широким верствам населення і спрямовано на забезпечення соціальної захищеності місцевого населення та забезпечення належної якості послуг.

Враховуючи, що встановлення тарифів здійснюється шляхом публічного обговорення, то тарифи встановлюватимуться з урахуванням інтересів усіх зацікавлених сторін. На дію регуляторного акту можуть вплинути такі економічні зовнішні фактори як: підвищення тарифів на комунальні послуги, розміру мінімальної заробітної плати тощо, при яких розмір тарифів на платні медичні послуги може бути переглянутий. Проект рішення не містить дискримінаційних або таких, що обмежують конкуренцію норм. У разі прийняття регуляторного акту Авангардівською селищною радою будуть реалізовані повноваження, надані їй Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні», постановою Кабінету Міністрів України від 25.12.1996 р. № 1548, а встановлені розміри тарифів забезпечать Підприємству можливість залучити кошти на поліпшення

матеріально-технічної бази. Виконання вимог даного рішення не потребує додаткових витрат розробника та Авангардівської селищної ради.

Підприємство обслуговує населення на території Авангардівської селищної ради, має першу категорію акредитації та ліцензію на провадження господарської діяльності з медичної практики за спеціальністю організація і управління охороною здоров'я відповідно до Наказу міністерства охорони здоров'я України від 15.05.2020 № 1141.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії даного регуляторного акта не обмежений: зміни та доповнення можуть бути внесені після відповідних змін у чинному законодавстві України та у разі потреби – за підсумками аналізу відстеження його результативності.

Крім того, на скорочення терміну дії регуляторного акта можуть вплинути:

- значні зміни в оплаті праці працівників закладів охорони здоров'я згідно з урядовими рішеннями та відповідними наказами Міністерства охорони здоров'я України;
- зростання тарифів на енергоносії, водопостачання, тепlopостачання тощо;
- підвищення закупівельних цін на матеріали, медикаменти, вироби медичного призначення, дезінфікуючі засоби та медичний інструментарій.

Соціальним наслідком від запровадження зазначеного рішення є гарантія щодо забезпечення захисту населення, недопущення зростання тарифів на платні послуги, що надаються медичними закладами.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

У процесі впровадження та дії регуляторного акта будуть вивчатись показники надходжень коштів за надані платні медичні послуги, які надаватимуться КНП «Авангардівська АЗПСМ» по звітності щодо надходження коштів за надання платних медичних послуг та здійснення порівняльного аналізу.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися Авангардівською селищною радою відповідно до вимог статті 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», та Методики відстеження результативності регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта».

Базове відстеження результативності буде проведено до дня набрання чинності запропонованого регуляторного акта, повторне відстеження – через рік з дня набрання чинності, але не пізніше двох років з дня набрання чинності регуляторного акта.

Періодичне відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися раз на кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Відстеження результативності даного акта буде здійснюватися статистичним методом. У разі надходження пропозицій та зауважень щодо вирішення неврегульованих або проблемних питань розглядатиметься необхідність внесення відповідних змін.

